

SRB Auvergne

1. Informations générales

Intitulé(s) du(es) document(s)	<ul style="list-style-type: none"> • Diagnostic de la biodiversité en Auvergne (→ Etat des lieux et stratégie du territoire pour la préservation de la biodiversité). • Plan Biodiversité 2010 – 2020 de la Région Auvergne (→ Stratégie du Conseil régional pour préserver la biodiversité).
Pilotage	<ul style="list-style-type: none"> • Diagnostic de la biodiversité en Auvergne : copilotage entre le Conseil régional d'Auvergne et la DREAL Auvergne. • Plan Biodiversité 2010 – 2020 de la Région Auvergne : Conseil régional d'Auvergne.
Date(s)	<ul style="list-style-type: none"> • Diagnostic de la biodiversité en Auvergne : finalisé en décembre 2009 • Plan Biodiversité 2010 – 2020 de la Région Auvergne : finalisé en novembre 2009
Avancement	En cours de mise en œuvre.

2. Genèse

Historique et contexte	<p>La Région Auvergne projette d'élaborer une stratégie régionale pour la biodiversité depuis plusieurs années. Ce projet est intégré dans la plupart des documents de planification régionale en vigueur actuellement :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. En 2004, suite aux élections régionales et à l'arrivée du nouvel exécutif, le Conseil régional d'Auvergne organise les premières Assises territoriales. Il s'agit d'un large processus de concertation (13 rencontres, dans les 4 départements de la région, rassemblant plus de 5 000 personnes) visant à définir la feuille de route de l'action régionale¹. Ces Assises se sont notamment traduites par l'élaboration d'une Charte pour l'Auvergne contenant les 82 engagements de la Région Auvergne pour son avenir. L'environnement, et la préservation du patrimoine naturel notamment, font partie intégrante de ces engagements. 2. En 2007, et en application de l'engagement n°30 de sa Charte pour l'Auvergne, la Région adopte son Agenda 21. Ce document, élaboré dans le cadre d'une démarche transversale et participative (21 réunions rassemblant plus d'une centaine de personnes : élus, agents et partenaires de la Région²), comprend : <ul style="list-style-type: none"> • la stratégie régionale de développement durable de l'Auvergne, dont un des 6 thèmes majeurs est le patrimoine naturel (biodiversité et paysage) : elle définit des objectifs visant à préserver les paysages et la biodiversité d'Auvergne ; • un plan d'actions de 37 actions. L'action n°10 vise à « <i>élaborer et mettre en œuvre un plan régional en faveur de la biodiversité</i> » (respect de l'engagement n°32 de la Charte). La fiche action correspondante précise qu' « <i>au-delà des diverses interventions qu'elle a initiées et qu'elle poursuit</i> [au titre de ses politiques environnement et agriculture : espèces et milieux remarquables, parcs naturels régionaux, Conservatoire botanique, certification de forêts, agriculture biologique et durable, maintien des races à faible effectif...] <i>et des crédits qu'elle alloue, il convient désormais pour la Région Auvergne d'élaborer un Plan régional en faveur de la biodiversité avec l'ensemble des partenaires</i> ». L'objectif de ce
------------------------	--

¹ Site Internet de la Région Auvergne : <http://assises.blizz.fr/>

² La stratégie régionale de développement durable de la Région Auvergne, p.9.

plan est de définir avec l'ensemble des partenaires les grands enjeux liés à la préservation de la biodiversité en Auvergne, et d'intégrer ces enjeux dans la conduite des politiques publiques.

La fiche action stipule que ce plan sera réalisé en 2 phases :

- l'élaboration du plan dans le cadre d'une démarche de concertation : élaboration d'une stratégie d'actions prioritaires pour le territoire et ses acteurs, à conduire pour les 10 prochaines années, appuyée sur un diagnostic de la situation³ (= **LE DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE**, voir le point 5 ci-dessous) ;
- la mise en œuvre du plan (2008 – 2018) avec le développement d'une stratégie propre à la Région Auvergne comprenant la prise en compte de la biodiversité dans ses politiques sectorielles et le soutien à des opérations concrètes voire le portage d'actions (= **LE PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE**, voir le point 5 ci-dessous).

3. En **2007**, l'Etat et la Région signent le contrat de projets Etat-Région 2007-2013. Le CPER reprend le projet d'élaboration d'un plan biodiversité dans son Article 3.1 « *connaissances, réseau écologique régional et PNR* ».

4. En **2008**, dans la dynamique du Grenelle de l'Environnement, la DREAL Auvergne révisé son profil environnemental régional (PER).

5. En **2008**, suite à l'élaboration de ces différents documents, aux diverses démarches participatives mises en place, aux engagements pris, et afin de valoriser et d'approfondir les travaux déjà réalisés (ex : PER), la DREAL et la Région Auvergne s'accordent sur la nécessité d'élaborer conjointement un diagnostic partagé de la biodiversité en Auvergne, correspondant à la première phase d'élaboration du plan biodiversité identifiée dans l'Agenda 21 régional.

Cette volonté de conduire conjointement l'élaboration d'un diagnostic partagé est renforcée par l'évolution du contexte institutionnel et les **nouvelles dispositions de la loi Grenelle 1 et du projet de loi Grenelle 2** qui consacrent l'échelle régionale pour la détermination de mesures adaptées au territoire, et associent l'Etat et la Région pour élaborer en concertation le futur Schéma Régional de Cohérence Ecologique (SRCE)⁴.

6. Suite à un déblocage tardif des moyens nécessaires à l'élaboration du plan régional biodiversité, ce dernier ne débute qu'en janvier **2009**.

Il s'organise en deux phases et en deux documents ayant un pilotage, une vocation, des objectifs et des modalités d'élaboration bien distincts :

- **LE DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE** : co-élaboré par la Région et par la DREAL dans le cadre d'une large démarche participative. Ce diagnostic est bien plus qu'un simple état des lieux de la biodiversité régionale. **Il s'agit d'une stratégie territoriale partagée, organisée autour de 5 grands enjeux déclinés en orientations, visant à préserver la biodiversité auvergnate ;**
- **LE PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE** : élaboré par le Conseil régional d'Auvergne, ce plan définit les engagements pris par la Région en fonction de ses compétences, pour répondre aux orientations identifiées dans le diagnostic précédent. **Il s'agit de la stratégie du Conseil régional pour mettre en œuvre la stratégie territoriale de préservation de la biodiversité définie dans le diagnostic.**

➔ Pour plus de détails sur leur élaboration, contenu et mise en œuvre se reporter aux paragraphes suivants.

7. Il convient également de préciser que fin 2009, la Région Auvergne adopte son Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable (SRADDT). La préservation de la biodiversité est une des priorités retenues pour les 20 prochaines années en matière d'aménagement territorial. Il y est précisé qu' « *en matière de préservation de la biodiversité,*

³ Plan biodiversité 2010-2020 de la Région Auvergne, Conseil régional d'Auvergne, p.6.

⁴ Diagnostic de la biodiversité en Auvergne, Conseil régional et DREAL Auvergne, décembre 2009, p.11.

	<p>le rôle de la Région est d'abord de coordonner les acteurs pour partager des objectifs prioritaires à l'échelle régionale et formaliser un <i>Plan Biodiversité</i>, qui énoncera précisément les outils à construire et les actions à mener » : préservation des grands réservoirs de biodiversité, préservation de la « nature ordinaire » (continuités écologiques et Trame Verte et Bleue), prise en compte des risques liés aux OGM, et anticipation des mutations des milieux⁵.</p>
Motivation(s) principale(s)	<ul style="list-style-type: none"> • L'élaboration de ces documents résulte principalement de la volonté politique de l'exécutif régional arrivé suite aux élections de 2004. • LE DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE : Le fait de disposer d'un diagnostic partagé et d'une stratégie territoriale de la biodiversité, était ressenti comme un besoin par l'Etat et la Région, afin notamment : <ul style="list-style-type: none"> ➢ de permettre la mutualisation des différentes données et des différentes sources existant sur le territoire ; ➢ de favoriser la mise en réseau de tous les acteurs du territoire concernés grâce à un processus participatif ; ➢ de mobiliser tous les acteurs locaux pour leur « <i>donner envie</i> » de se positionner sur la mise en œuvre de la stratégie territoriale et la réalisation d'actions en faveur de la préservation de la biodiversité. <p>Pour l'Etat, il s'agissait également de mettre en application le profil environnemental de l'Auvergne, de poursuivre les ORGFH et d'appliquer la SNB⁶.</p> <ul style="list-style-type: none"> • LE PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE : <ul style="list-style-type: none"> ➢ La Région souhaitait se doter de sa propre stratégie de préservation de la biodiversité, afin d'apporter plus de cohérence et de lisibilité à sa politique en faveur du patrimoine naturel. L'action régionale dans ce domaine était jusqu'alors ressentie comme riche mais trop dispersée, sans stratégie d'ensemble, ne favorisant pas la priorisation des interventions régionales. <p>Le service en charge de l'environnement ressentait également le besoin de donner plus de « poids » à cette politique afin de faciliter le travail transversal avec les autres services de la Région.</p> ➢ La Région souhaitait s'engager concrètement dans la mise en œuvre de la stratégie territoriale définie dans le diagnostic de la biodiversité en Auvergne, en fonction de ses compétences.
Organisme "moteur"	Conseil régional d'Auvergne.
Eléments de gouvernance	<p>Dès 2004, le Conseil régional a initié une véritable démarche de gouvernance participative avec la mise en place des Assises territoriales. L'élaboration de l'Agenda 21 et du DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE ont également bénéficié de cette « habitude de travail » collaborative.</p> <p>➔ <i>Pour plus de détails se reporter au paragraphe « Zoom sur l'élaboration de la stratégie ».</i></p>
Antécédents	<p>La Région Auvergne menait auparavant une politique en faveur du patrimoine naturel comprenant notamment son intervention auprès des parcs naturels régionaux (PNR), la mise en œuvre de dispositifs relatifs aux espèces et milieux remarquables ou encore à la réhabilitation des Monts d'Auvergne.</p>
Inscription dans les documents de planification	<p>L'élaboration du plan biodiversité est inscrite dans la plupart des documents de planification régionaux : Agenda 21 régional, CPER, SRADDT.</p> <p>➔ <i>Pour plus de détails se reporter au paragraphe « Historique et contexte ».</i></p>

⁵ Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire, Auvergne 2030 – Le projet de Charte, la synthèse et la cartographie, Conseil régional d'Auvergne, version du 17 novembre 2009, p.57.



⁶ Diagnostic de la biodiversité en Auvergne, Conseil régional et DREAL Auvergne, décembre 2009, p.11.

3. Structuration et principales finalités des documents analysés

<p>Principales finalités des documents analysés</p>	<ul style="list-style-type: none"> Pour le <u>DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE</u> : Il s'agit d'un diagnostic stratégique et partagé par les acteurs locaux⁷. Il est clairement précisé que ce diagnostic n'a pas vocation à être un inventaire exhaustif de la biodiversité auvergnate, mais bien un constat partagé et co-construit de la situation de la biodiversité régionale actuelle en termes d'état de la connaissance, d'état de la conservation, d'enjeux et de perspectives. Son objectif est également d'offrir un <u>cadre de référence commun simple et accessible, débouchant sur des préconisations d'actions pour les 10 prochaines années</u> (stratégie du territoire en matière de préservation de la biodiversité), <u>sur la base desquelles les acteurs de l'Auvergne sont invités à se positionner et à afficher leurs engagements en fonction de leurs compétences.</u> Pour le <u>PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE</u> : Le <u>PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE</u> affiche les engagements du Conseil régional d'Auvergne par rapport aux enjeux du territoire définis dans le diagnostic. Il s'agit d'un document stratégique visant à mettre en œuvre la stratégie territoriale de préservation de la biodiversité définie dans le cadre du diagnostic de la biodiversité, en fonction des compétences régionales. Ce plan doit servir de référence pour la mise en œuvre des différentes politiques régionales : environnement, agriculture et forêt, aménagement du territoire, tourisme, recherche, enseignement supérieur⁸....
<p>Description et/ou structuration des documents analysés</p>	<p><u>LE DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Préface d'Yves Paccalet (philosophe) : La gentiane, la vache et l'Auvergnat Préambule L'Auvergne se mobilise : un diagnostic orienté vers l'action <ul style="list-style-type: none"> ➤ Une démarche initiée en commun par l'Etat et la Région ➤ Une méthode d'élaboration participative : la biodiversité ça nous regarde ! ➤ Les objectifs du diagnostic Diagnostic de la biodiversité en Auvergne <ul style="list-style-type: none"> ➤ La biodiversité, qu'est ce que c'est ? ➤ Un diagnostic en trois approches thématiques ➤ Une vision dynamique de la biodiversité Approches par espèces, milieux et régions naturelles <ul style="list-style-type: none"> ➤ Pour chacune des catégories comprises dans les groupes d'espèces et de milieux, le diagnostic comprend l'état de la protection, l'état de conservation, les facteurs favorables et défavorables, ainsi que la responsabilité de l'Auvergne. Le diagnostic de chaque groupe d'espèces et de milieux se termine par un tableau récapitulatif, les enjeux pour les 10 prochaines années, ainsi que la liste des espèces/milieux sélectionnées (espèces « prioritaires »). ➤ La troisième partie comprend des fiches descriptives pour chacune des régions naturelles identifiées. <p>I. Approche par espèces</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ La flore ➤ L'avifaune ➤ Les insectes et les autres invertébrés ➤ Les poissons et les invertébrés aquatiques ➤ Les mammifères ➤ Les chauves-souris

⁷ Diagnostic de la biodiversité en Auvergne, Conseil régional et DREAL Auvergne, décembre 2009, p.3.

⁸ Plan biodiversité 2010-2020 de la Région Auvergne, Conseil régional d'Auvergne, p.6.

Description et/ou structuration des documents analysés	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Les reptiles et les amphibiens ➤ Les espèces domestiques ou cultivées <p>II. Approche par milieux</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Les milieux forestiers ➤ Les milieux humides ➤ Les cours d'eau ➤ Les milieux ouverts ➤ Les zones urbaines <p>III. La biodiversité dans les régions naturelles</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Méthodologie ➤ Une lecture à l'échelle de l'Auvergne ➤ 9 lectures à l'échelle de l'Auvergne <p>• Synthèse des enjeux de biodiversité en Auvergne pour les 10 prochaines années</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Les principales opportunités et menaces pour la biodiversité en Auvergne : la destruction, l'appauvrissement et la fragmentation des habitats ; les espèces invasives ; la pollution ; le réchauffement climatique. ➤ La description des cinq grands enjeux de préservation pour l'Auvergne : <p> Pour plus de détails se reporter au paragraphe « Zoom sur le contenu de la stratégie ».</p>
	<p><u>LE PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE :</u></p> <p>Nécessité d'agir ➔ Etat des lieux partagé ➔ Définition des enjeux ➔ Engagements de la Région correspondants</p> <ul style="list-style-type: none"> • La biodiversité, un enjeu pour l'Auvergne : <ul style="list-style-type: none"> ➤ La biodiversité, qu'est ce que c'est ? ➤ La biodiversité en crise ➤ La Région convaincue de la nécessité d'agir • Un diagnostic orienté vers l'action : synthèse de l'état des lieux et des enjeux <ul style="list-style-type: none"> ➤ Un état des lieux sans concession ➤ 5 enjeux prioritaires en réponse à l'état des lieux • Les cinq grands engagements de la Région pour la biodiversité <ul style="list-style-type: none"> ➤ Organiser une gouvernance à l'échelle régionale en matière de biodiversité ➤ Porter la biodiversité au plus près des territoires ➤ Soutenir l'engagement des différents acteurs en faveur de la nature ➤ Favoriser la recherche et l'expérimentation ➤ Mobiliser les auvergnats, sensibiliser, donner l'exemple <p> Pour plus de détails se reporter au paragraphe « Zoom sur le contenu de la stratégie ».</p>

4. Analyse du diagnostic du territoire	
Existence	Oui
Description	Se reporter au paragraphe « Structuration et principales finalités des documents analysés ».
Modalités de gouvernance pour l'élaboration du diagnostic	Se reporter au paragraphe « Zoom sur l'élaboration de la stratégie ».
Définition des enjeux	Oui. Se reporter au paragraphe « Zoom sur le contenu de la stratégie ».

5. Analyse de la stratégie

5.1 - Zoom sur son élaboration

Qui et quand ?	<ul style="list-style-type: none"> • LE DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE a été élaboré conjointement par l'Etat (DREAL) et la Région Auvergne dans le cadre d'une large démarche participative associant la plupart des acteurs du territoire (voir « <i>Modalités de gouvernance pour l'élaboration de la stratégie</i> » ci-dessous). La majeure partie de l'analyse relative aux régions naturelles a été confiée à un prestataire de service. • LE PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE a été élaboré par le Conseil régional d'Auvergne. <p>L'élaboration de ces documents a eu lieu entre janvier et décembre 2009, le diagnostic et le plan devant être terminés avant la fin de l'année 2009 compte tenu des échéances électorales.</p>
Modalités de gouvernance pour l'élaboration de la stratégie	<p>LE DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE</p> <ul style="list-style-type: none"> • Il s'agit d'une démarche initiée en commun par l'Etat (DREAL) et la Région : « <i>La Région et l'Etat ont décidé de réaliser ensemble dans le prolongement du Grenelle de l'Environnement, un état des lieux de la biodiversité en Auvergne</i> »⁹ ; • L'élaboration du diagnostic a été co-pilotée et co-animée par l'État (DREAL) et la Région Auvergne (Direction du Développement Durable et Solidaire des Territoires, DDDST) entre janvier et décembre 2009. Il s'agit d'une démarche partenariale associant les principaux acteurs régionaux intervenant dans le domaine de la biodiversité. • L'élaboration du diagnostic s'est organisée en plusieurs phases et s'appuie sur différentes instances de gouvernance, la plupart ayant été créées pour l'occasion¹⁰ : <p><i>Remarque</i> : En amont, dans le cadre des échanges préalables à la mise en œuvre de cette démarche, une réunion de travail portant sur la méthodologie à adopter a eu lieu entre différents partenaires dont la DREAL, la Région, les 2 parcs naturels régionaux, le conservatoire botanique national du Massif-Central et le conservatoire des espaces et paysages d'Auvergne.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Conseil Scientifique Régional du Patrimoine Naturel (CSRPN) : Conseil scientifique de la démarche → AVIS SCIENTIFIQUES AU COPIL Il a délivré 3 avis : validation de la méthode, avis sur les contributions au cours de la démarche, avis sur les enjeux et les orientations finales. 2) Comité de Pilotage (COPIL) → ENCADREMENT ET ORIENTATIONS <ul style="list-style-type: none"> ➢ Co-présidé par la Région et la DREAL. ➢ Rôle : instance de proposition et d'orientation. ➢ Compte tenu des délais de réalisation du diagnostic, ce comité de pilotage ne s'est réuni qu'à deux occasions : <ul style="list-style-type: none"> ✓ au début de la démarche pour la présentation de ses objectifs et de la méthodologie adoptée ; ✓ à la fin pour sa restitution, et la présentation pour avis des enjeux et orientations définis pour les dix prochaines années. <p>Il n'a finalement pas joué un rôle aussi important que prévu.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ Par ailleurs, une fois le diagnostic réalisé, la détermination des engagements des différentes institutions concernées relève de leur seule compétence. Il n'est donc pas prévu de maintenir le comité de pilotage au-delà du diagnostic stratégique.

⁹ Diagnostic de la biodiversité en Auvergne, Conseil régional et DREAL Auvergne, décembre 2009, p.3.

¹⁰ Diagnostic stratégique de la biodiversité en Auvergne : méthodologie de travail, Conseil régional et Préfecture de la région Auvergne.

- **Composition du COPIL** : 28 organismes
 - ✓ **État + Préfecture de la Région Auvergne**
 - ✓ **Collectivités** :
 - Région Auvergne ;
 - Département de l'Allier ;
 - Département du Cantal ;
 - Département de la Haute-Loire ;
 - Département du Puy-de-Dôme.
 - ✓ **PNR** :
 - Parc naturel régional des Volcans d'Auvergne ;
 - Parc naturel régional Livradois-Forez.
 - ✓ **Chambres consulaires** :
 - Chambres régionales du commerce et de l'industrie ;
 - Chambre régionale de l'agriculture ;
 - Chambre régionale des métiers et de l'artisanat.
 - ✓ **Autres** :
 - Conservatoire botanique national du Massif-Central ;
 - Agence de l'Eau Loire-Bretagne ;
 - Conservatoire des espaces et paysages d'Auvergne ;
 - Conservatoire national du saumon sauvage ;
 - Fédération Régionale Auvergne pour la Nature et l'Environnement (FRANE) ;
 - Fédération de recherche en environnement ;
 - Centre régional de la propriété forestière ;
 - Collectif régional d'éducation à l'environnement ;
 - Auvergne biologique ;
 - Union régionale des fédérations pour la pêche et la protection du milieu aquatique ;
 - Fédération régionale des chasseurs d'Auvergne ;
 - Ligue pour la protection des oiseaux d'Auvergne ;
 - WWF ;
 - Fédération régionale des syndicats d'exploitants agricoles du Massif-Central ;
 - Confédération paysanne d'Auvergne ;
 - Syndicat des apiculteurs du Puy-de-Dôme.
- 3) **Organisation d'un grand séminaire de lancement de la démarche** le 11 mars 2009 à Vulcania **rassemblant plus de 400 participants**, afin de faire connaître la démarche et ses objectifs¹¹.
- 4) **Ateliers et groupes de travail techniques → CONCERTATION ET CONTRIBUTION DES ACTEURS LOCAUX**
 - **Ces ateliers et groupes de travail ont constitué le cœur de la démarche de gouvernance participative mise en place pour l'élaboration de ce diagnostic.**
 - Rôle : alimenter le contenu du diagnostic stratégique et en partager les orientations.
 - Ce travail détaillé, visant à produire le contenu du diagnostic, a été réalisé sous la conduite d'une quinzaine d'experts, véritables « pilotes » dans leur domaine de compétence.
 - **Pour les approches « espèces » et « milieux »**, le travail de diagnostic a été réalisé dans le cadre d'un travail participatif entre les principaux acteurs du territoire concernés. Il y a eu :
 - ✓ un « **pilote** » (organisme spécialisé du territoire) par sous-thème ;


¹¹ Diagnostic de la biodiversité en Auvergne, Conseil régional et DREAL Auvergne, décembre 2009, p.11.

Modalités de gouvernance pour l'élaboration de la stratégie	<ul style="list-style-type: none"> ✓ un groupe de travail (1 journée de travail : collège d'experts, acteurs au cœur de l'action en termes de biodiversité) ; ✓ un atelier thématique (1/2 journée de travail animée par la Région et la DREAL : tout acteur en lien avec la thématique et volontaire = groupe de travail + les personnes intéressées inscrites lors du séminaire). ✓ Les pilotes ont rédigé les parties ou sous-parties du diagnostic les concernant (synthèse des connaissances, liste hiérarchisée des enjeux, sélection des espèces/milieus prioritaires, proposition de cartes de répartition). Ce premier travail a ensuite été restitué, discuté et amendé lors du groupe de travail (complément de l'état des lieux, validation des cartes, discussion des enjeux), puis plus largement en atelier (débat sur l'état des lieux et les enjeux proposés). <p>➤ Pour l'approche « régions naturelles », le travail a été réalisé pour partie par un prestataire, et complété par un atelier avec des structures régionales et des structures représentatives des secteurs concernés et toutes personnes inscrites lors du séminaire (complément de l'analyse, détermination des enjeux et des orientations par région naturelle).</p> <p>5) Synthèse des travaux et élaboration du document final réalisées en commun par la DREAL et la Région :</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ compilation et harmonisation des différentes contributions ; ➤ élaboration et rédaction de la synthèse des enjeux de la biodiversité en Auvergne pour les dix prochaines années, et notamment des orientations d'interventions 2010-2020. <p>Ce travail a été soumis pour avis au CSRPN ainsi qu'au COPIL¹².</p>
	<p><u>LE PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Il s'agit d'une démarche interne au Conseil régional d'Auvergne, le but étant d'élaborer une stratégie propre à la Région reposant sur le diagnostic partagé des acteurs, et déclinant la stratégie territoriale de préservation de la biodiversité en fonction de ses compétences. • Compte tenu des délais courts, le plan a été élaboré en interne à la Direction du Développement Durable et Solidaire des Territoires (DDDST) de la Région Auvergne, entre l'été et le mois de novembre 2009. L'élaboration de ce plan n'a pas fait l'objet d'un travail d'animation particulier. • L'élaboration du plan biodiversité régional n'a pas fait l'objet d'un travail formalisé avec les autres services de la Région. Des échanges ont cependant eu lieu avec les principaux services concernés (agriculture, forêt...) mais sont restés essentiellement informels et peu nombreux. • Les engagements pris par la Région Auvergne dans son plan, pour répondre aux orientations générales définies dans le diagnostic de la biodiversité ont été votés par l'assemblée régionale en novembre 2009.
Difficultés	<ul style="list-style-type: none"> • Pour le <u>DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE</u> : <ul style="list-style-type: none"> ➤ La méthodologie adoptée a entraîné des niveaux d'analyse parfois différents entre les groupes ou sous-groupes. Cette hétérogénéité est également liée aux niveaux variables d'acquisition des connaissances sur les espèces et milieux. ➤ Certains des pilotes se sont focalisés sur l'objectif de sélection des espèces et des milieux prioritaires, au détriment parfois de l'élaboration d'une synthèse globale et de la définition des enjeux. • Ces deux documents ont du être élaborés dans des délais très courts (une dizaine de mois) compte tenu de la volonté politique de l'exécutif régional, et du déblocage tardif des moyens nécessaires. D'après la Région, cette contrainte calendaire, ainsi que le contexte électoral, n'auraient pas permis :

¹² Diagnostic de la biodiversité en Auvergne, Conseil régional et DREAL Auvergne, décembre 2009, p.11.

Difficultés	<ul style="list-style-type: none"> ➤ pour le <u>DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE</u> : <ul style="list-style-type: none"> ✓ d'aboutir totalement au résultat escompté pour la partie « régions naturelles », c'est-à-dire d'aller un peu plus loin dans l'analyse des composants éco-paysagers et d'obtenir un format et un contenu de fiche plus « pratiques » à utiliser, par les partenaires notamment ; ✓ de réaliser un travail plus collaboratif avec les groupes et les ateliers thématiques pour la rédaction de la synthèse des enjeux de la biodiversité en Auvergne pour les 10 prochaines années, et la définition des orientations d'intervention. En effet, même si elles ont été définies sur la base du travail réalisé par les pilotes et des échanges lors des ateliers, la rédaction finale a été réalisée par la Région et la DREAL. ➤ pour le <u>PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE</u> <ul style="list-style-type: none"> ✓ d'élaborer le plan dans le cadre d'une démarche plus participative en interne et en externe au Conseil régional ; ✓ d'élaborer le plan une fois le diagnostic terminé...et non en parallèle ; ✓ de diffuser le plan auprès des acteurs concernés. Le devoir de réserve régional n'a en effet pas permis de restituer le travail réalisé par la Région.
Réussites	<p>Pour le <u>DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE</u> :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mise en place d'une véritable démarche collaborative entre l'Etat et la Région, associant tous les acteurs locaux concernés dans une logique de « co-construction ». Tous les partenaires ont « joué le jeu » et ont activement participé à l'élaboration du diagnostic. Cette collaboration Etat-Région sur l'étude des régions naturelles sera un bon point de départ pour l'élaboration du schéma régional de cohérence écologique. • Démarche participative permettant une meilleure appropriation du diagnostic et de ses orientations d'intervention par les acteurs locaux, favorisant ainsi leur positionnement dans la mise en œuvre de cette stratégie territoriale. • Le diagnostic a fait l'objet d'un large plan de diffusion auprès de tous les acteurs concernés (plus de 350 exemplaires ont été envoyés). Une importante communication a également été organisée autour de la méthodologie d'élaboration et de la gouvernance mise en place.
Remarques	<ul style="list-style-type: none"> • L'élaboration de ces documents répondait à une véritable attente des acteurs du territoire. • L'Etat et la Région ont été reconnus comme légitimes par les acteurs du territoire pour lancer et animer cette démarche. • L'état des lieux du territoire a essentiellement été construit à partir des dires d'experts du territoire.

5.2 - Zoom sur son contenu

Référence aux documents cadre Biodiversité	<ul style="list-style-type: none"> • Convention sur la Diversité Biologique (CDB) ; • Stratégie Nationale de la Biodiversité (SNB) ; • Evaluation des Ecosystèmes pour le Millénaire.
Principaux objectifs	<i>Se reporter au paragraphe « Structuration et principales finalités des documents analysés ».</i>
Structuration	<i>Se reporter au paragraphe « Structuration et principales finalités des documents analysés ».</i>
Contenu de la stratégie	 <i>Ne sont développées dans ce paragraphe que les parties « stratégies » des 2 documents analysés. Pour plus de détails sur le contenu global des documents, se reporter à la partie « Structuration et principales finalités des documents analysés ». Pour plus de détails sur les moyens de mise en œuvre voir le paragraphe « Zoom sur la mise en œuvre de la stratégie ».</i>

DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE :

LES 5 ENJEUX PRIORITAIRES DE L'Auvergne POUR LA BIODIVERSITE EN REPONSE A L'ETAT DES LIEUX

⇒ **Chaque enjeu est décliné en un certain nombre d'orientations pour 2010 – 2020 (= stratégie du territoire pour la préservation de la biodiversité)**

1) La connaissance, l'observation et la recherche

- 1.1 Améliorer la connaissance et développer la recherche
- 1.2 Mettre en place un suivi régulier de l'état des populations et des habitats en Auvergne ainsi que la valorisation et la diffusion de cette connaissance
- 1.3 Développer la recherche sur la biodiversité

2) Préservation et gestion du réseau écologique auvergnat

- 2.1 Définir à l'échelle régionale les grandes caractéristiques du réseau écologique
- 2.2 Les foyers de biodiversité : première approche de la trame verte
- 2.3 Le réseau hydrographique et ses milieux associés : une trame bleue
- 2.4 Réserver des sites à l'expression libre de la nature
- 2.5 Lutter contre les espèces invasives

3) Mettre en place des plans d'actions régionaux spécifiques à certaines espèces, groupes d'espèces ou habitats

- 3.1 Elaborer la déclinaison régionale des plans d'actions nationaux de certaines espèces, patrimoniales
- 3.2 Elaborer et mettre en œuvre des plans d'actions régionaux en faveur de certaines espèces patrimoniales ou très localisées en Auvergne et non visées par les plans nationaux
- 3.3 Réviser les listes des espèces protégées au niveau régional

4) Des paysages favorisant la biodiversité

- 4.1 Renforcer ou retrouver la présence de composants éco-paysagers dans les paysages auvergnats, en lien avec le schéma de cohérence écologique

5) La mobilisation des acteurs

- 5.1 Favoriser l'expression de la nature en ville
- 5.2 Valoriser les synergies entre agriculture et biodiversité
- 5.3 Développer une sylviculture à haute qualité environnementale
- 5.4 Mieux prendre en compte la biodiversité dans l'aménagement du territoire (infrastructures de transport, aménagements publics, documents d'urbanisme ou de planification)
- 5.5 Informer, sensibiliser et communiquer auprès des citoyens sur le sujet de la biodiversité

PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE :

LES 5 GRANDS ENGAGEMENTS DE LA REGION POUR LA BIODIVERSITE

1) Organiser une gouvernance à l'échelle régionale en matière de biodiversité

La Région s'engage à :

- a) **Initier et cofinancer un observatoire régional de la biodiversité, précédé d'une étude de faisabilité.** Cet observatoire aura pour objectif la mise en réseau des structures disposant d'informations, sur la base d'un référentiel scientifique et technique commun. Il devra organiser le partage de la connaissance et sa diffusion par les structures qui le composent ; animer un programme régional d'acquisition de connaissance ; renseigner annuellement une série d'indicateurs à définir ; éditer tous les cinq ans des synthèses thématiques et/ou territoriales sur l'état de la biodiversité (→

réponse apportée dans le cadre de l'enjeu 1.2 de la stratégie territoriale définie dans le diagnostic).

- b) **Mettre en place et animer une conférence régionale pour la biodiversité rassemblant tous les principaux acteurs**, qui devra se réunir une fois par an à partir de 2010. Son objectif est de favoriser l'information sur la biodiversité, la concertation entre les parties prenantes et la coordination des politiques publiques.

2) Porter la biodiversité au plus près des territoires

La Région s'engage à mobiliser les outils territoriaux dont elle dispose afin que les grands enjeux régionaux en matière de biodiversité (définis dans le diagnostic) trouvent une traduction territoriale. La Région :

- a) s'engage à réaliser le **SRCE** avec l'Etat d'ici 2011, puis à assurer une mission de porter à connaissance de ce schéma auprès des territoires et **à conditionner ses aides financières aux projets de territoires au respect de ce schéma** (éco-conditionnalité des aides) (→ *réponse apportée dans le cadre de l'enjeu 2.1 de la stratégie territoriale définie dans le diagnostic*) ;
- b) confirme que le **PNR constitue l'outil régional de référence** à l'échelle des entités naturelles paysagères. La Région : demande aux 2 PNR auvergnats de renforcer leurs interventions en matière de biodiversité et de favoriser la création d'au moins une RNR sur leur périmètre ; souhaite la création de 2 nouveaux PNR interrégionaux (Aubrac et Haut-Allier) ; reconnaît la pertinence du rattachement du Mézenc au PNR des monts d'Ardèche ;
- c) favorisera la mise en place d'actions concrètes par les territoires via un **contrat « nature et paysages »** (pour plus de détails sur ces contrats, se reporter au paragraphe « Zoom sur la mise en œuvre de la stratégie » ci-après) ;
- d) développera ses **contractualisations liées à l'eau** (SAGE, contrats de rivière, contrats territoriaux pour l'eau, contrat nature multipartenaires) et rappelle les priorités régionales : Dordogne, Loire et Allier (→ *réponse apportée dans le cadre de l'enjeu 2.3 de la stratégie territoriale définie dans le diagnostic*) ;
- e) classera 10 **RNR** d'ici à 2020 (4 études prévues pour 2010) (→ *réponse apportée dans le cadre de l'enjeu 2.2 de la stratégie territoriale définie dans le diagnostic*).

3) Soutenir l'engagement des différents acteurs en faveur de la nature


La Région s'engage à :

- a) signer chaque année un nouveau **plan d'action régional de restauration/conservation d'espèces ou de milieux naturels** : contractualisation avec l'organisme le plus légitime pour piloter et coordonner la mise en œuvre des actions pour chaque plan, ces plans étant destinés prioritairement aux espèces et milieux pour lesquels l'Auvergne a une responsabilité particulière (espèces et milieux prioritaires identifiés dans le diagnostic) → plan d'action régional spécifique à l'arbre hors forêt et au bocage (pour plus de détails sur ces contrats, se reporter au paragraphe « Zoom sur la mise en œuvre de la stratégie » ci-après) (→ *réponse apportée dans le cadre des enjeux 3 et 4.1 de la stratégie territoriale définie dans le diagnostic*) ;
- b) rechercher la signature de **conventions de bonnes pratiques, favorables à la biodiversité avec les utilisateurs de la nature**, afin de : faire connaître les bons exemples et identifier des améliorations possibles ; impliquer les utilisateurs dans une gestion exemplaire du réseau écologique auvergnat ; expérimenter de nouvelles solutions → signature d'une convention « agriculture biologique » dans le cadre de la politique régionale en faveur de l'agriculture biologique (→ *réponse apportée dans le cadre de l'enjeu 5.2 de la stratégie territoriale définie dans le diagnostic*) ;
- c) **inciter les collectivités locales à intégrer la biodiversité dans leurs opérations d'aménagement en mettant en place une éco-conditionnalité liée à la nature sur les aides aux opérations d'aménagement de l'espace** (→ *réponse apportée dans le cadre de l'enjeu 5.4 de la stratégie territoriale définie dans le diagnostic*).

Contenu de la stratégie	<p>4) Favoriser la recherche et l'expérimentation</p> <p>La Région s'engage à lancer des appels à projets spécifiques sur un certain nombre de thèmes prospectifs : utilisation durable de la biodiversité à des fins économiques, OGM et biodiversité en Auvergne, changement climatique et biodiversité (→ <i>réponse apportée dans le cadre de l'enjeu 1.1 de la stratégie territoriale définie dans le diagnostic</i>).</p> <p>5) Mobiliser les auvergnats, sensibiliser, donner l'exemple</p> <p>a) Sensibiliser : via les PNR et les 2 grands réseaux de sensibilisation et d'éducation à l'environnement (FRANE et CRREA) (→ <i>réponse apportée dans le cadre de l'enjeu 5.5 de la stratégie territoriale définie dans le diagnostic</i>) ;</p> <p>b) La Région s'engage à donner l'exemple : via notamment la prise en compte de la biodiversité dans les lycées et les bâtiments régionaux ; l'utilisation de produits biologiques issus de filières locales dans la restauration collective des lycées ; sa participation à l'opération « Abeille sentinelle de l'environnement » ; l'engagement d'un programme de coopération décentralisée.</p>
Politiques sectorielles prises en compte	<p>Le plan régional de la biodiversité de la Région Auvergne doit théoriquement servir de référence pour la mise en œuvre des différentes politiques régionales¹³.</p> <p>Les engagements régionaux prennent en compte les politiques régionales relatives à l'agriculture, la recherche, l'aménagement du territoire et l'éducation à l'environnement.</p>
Prise en compte des engagements du Grenelle	<p>Trame verte et bleue et Schéma régional de cohérence écologique</p> <p>Développement des surfaces d'aires protégées</p>
Référence à d'autres documents territoriaux	<p><i>Pour plus de détails se reporter au paragraphe « Historique et contexte ».</i></p>
Difficultés	<ul style="list-style-type: none"> • Pour certains spécialistes le DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE n'est pas assez abouti d'un point de vue scientifique. Comme précisé dans le document, cet exercice n'a cependant pas vocation à être un inventaire exhaustif de la biodiversité auvergnate, mais bien un document de référence et de cadrage basé sur l'expertise locale et destiné aux acteurs, et notamment aux gestionnaires, du territoire. • Toute une partie du PLAN REGIONAL POUR LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE repose sur la mise en œuvre du SRCE, alors que l'existence et les modalités d'élaboration de cet outil ne seront validées que dans le cadre du vote de la loi Grenelle 2. • Les résultats attendus ne sont pas définis explicitement.
Réussites	<ul style="list-style-type: none"> • Un diagnostic qui va beaucoup plus loin qu'un simple inventaire, et qui contient les bases d'une action commune et concertée entre tous les acteurs du territoire. • L'élaboration de ces documents, et notamment du PLAN REGIONAL POUR LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE, a permis d'enrichir la politique régionale de préservation de la biodiversité, notamment : <ul style="list-style-type: none"> ➢ en définissant des priorités pour la préservation des espèces et des milieux auvergnats ; ➢ en intégrant de nouvelles interventions : mise en place de l'observatoire de la biodiversité, du SRCE, des contrats nature et paysages... • Le PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE répond bien, en fonction des compétences du Conseil régional, à un certain nombre d'orientations définies dans la stratégie territoriale de préservation de la biodiversité du diagnostic. Il a par ailleurs été voté à l'unanimité. • Les deux documents sont clairs et explicites dans la présentation des stratégies (orientations du diagnostic et engagements du plan).

¹³ Plan biodiversité 2010-2020 de la Région Auvergne, Conseil régional d'Auvergne, p.6.

5.3 - Zoom sur sa mise en œuvre

Modalités de mise en œuvre	<p>Chaque acteur du territoire peut s'engager, s'il le souhaite et en fonction de ses compétences, dans la mise en œuvre des orientations de la stratégie territoriale pour la biodiversité définie dans le diagnostic, à l'image de la Région Auvergne avec son Plan Régional pour la Biodiversité en Auvergne.</p>
Identification des moyens	<p> Cette partie ne concerne que le PLAN REGIONAL POUR LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE du Conseil régional d'Auvergne.</p>
	<p>Moyens réglementaires :</p> <ul style="list-style-type: none"> • La Région s'engage à réaliser le Schéma régional de cohérence écologique (SRCE) pour le maintien et la restauration des continuités écologiques en Auvergne, en collaboration avec l'Etat, et sous réserve de la confirmation de cet outil par la loi Grenelle 2. • Confirmation de l'outil Parc naturel régional (PNR) comme l'outil régional de référence à l'échelle des entités naturelles paysagères. • Réserves naturelles régionales (RNR) : jusqu'à présent la Région Auvergne ne s'est pas positionnée sur cet outil. Elle souhaite maintenant lancer activement la démarche de création de RNR sur son territoire (environ 10 d'ici à 2020).
	<p>Moyens financiers : Pas d'identification des moyens financiers mobilisés.</p>
	<p>Moyens fonciers : Le plan régional prévoit la mise en œuvre d'actions exemplaires dans les propriétés régionales (lycées, bâtiments régionaux...)</p>
	<p>Moyens directs :</p> <p><i>Pour plus de détails se reporter au paragraphe « Zoom sur les premières réalisations et premiers résultats ».</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Contractualisations : <ul style="list-style-type: none"> ➤ Contrat nature et paysages : Il s'agit d'un nouvel outil mis en place par la Région début 2010. Ces contrats nature constituent le volet « patrimoine naturel » des contrats de territoire Auvergne + destinés aux Pays et EPCI. Leur contractualisation n'est pas obligatoire, mais encouragée par la Région. <p>Les contrats Auvergne +¹⁴ : En sa qualité de chef de file de l'aménagement du territoire, le Conseil régional Auvergne a mis en place en 2005 les contrats Auvergne+ basés sur un partenariat actif avec les territoires de projets. Leurs objectifs est d'accompagner les opérations des Pays et Collectivités locales, et de favoriser les territoires fragiles. Entre 2005 et 2008, près de 1300 projets ont été subventionnés par la Région dans le cadre de ce dispositif contractuel. Leur coût total s'élève à près de 800 millions d'euros. En 2008, la Région met en place les contrats Auvergne + de 2^{ème} génération. Il s'agit d'un contrat triennal de développement durable comprenant 3 volets (stratégique, opérationnel, de pilotage) et devant être cohérent avec l'Agenda 21 régional et le SRADDT. La contractualisation est étendue aux associations du territoire et aux entreprises relevant de l'économie sociale et solidaire.</p> <p>Depuis début 2010, le contrat nature et paysages permet d'intégrer un volet biodiversité au contrat Auvergne +. L'objectif de cette contractualisation, non obligatoire, est d'inciter les signataires (communes et leurs groupements, syndicats mixtes, associations) à développer leurs propres stratégies en faveur de la biodiversité à travers un ou plusieurs volets suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ la préservation ou la reconstitution de leur réseau écologique : 1. Définir leur stratégie en faveur du réseau écologique à partir des enjeux identifiés dans le diagnostic de la biodiversité en Auvergne et du SRCE. Pour accompagner les territoires dans cette définition, la Région soutiendra la réalisation d'une étude plus fine d'identification des corridors écologiques à l'échelle du Pays (taux d'intervention 50 %

¹⁴ Site internet de la Région Auvergne : <http://www.auvergne.org/atelecharger/contrat-auvergne-2eme-generation.html>

Identification des moyens	<p>maximum). 2. Sur cette base, l'aide de la Région portera sur le maintien ou la restauration des corridors écologiques et/ou sur l'acquisition foncière de sites foyers de biodiversité (taux d'intervention 40 % maximum) ;</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ la mise en place de bonnes pratiques en faveur de la biodiversité : il s'agit de favoriser l'intégration par les acteurs publics, des paysages et de la biodiversité dans le cadre d'opérations d'aménagement et de renaturation de sites (requalification de zones d'activités, d'espaces publics, de friches, de berges...) via une aide financière : aux études de définition, aux travaux de génie écologique et aux installations de dispositifs favorables aux espèces (taux d'intervention : 30% maximum) ; ✓ des animations mises en place pour sensibiliser les acteurs et les habitants du territoire aux paysages et à la biodiversité : il s'agit de favoriser les actions d'animation accompagnant le développement de politiques participatives sur les paysages et/ou la biodiversité. L'aide régionale portera sur l'intervention de spécialistes dans le cadre d'expériences de diffusion de la connaissance, la mise en place des outils d'animation et l'organisation des animations (taux d'intervention : 40% maximum). <p><i>Pour plus de détails se reporter au paragraphe « Zoom sur les premières réalisations et les premiers résultats ».</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Contractualisations liées à l'eau et contrats nature multipartenaires initiés dans le cadre du Plan Loire. ➤ Plan d'action régional de restauration/conservation d'espèces et de milieux naturels. Ex : Convention d'objectifs triennale 2010/2013 entre la Région Auvergne et la Mission Haie Auvergne de l'Union Régionale des Forêts d'Auvergne visant à préserver, entretenir et reconstituer les arbres hors forêt pour enrayer leur disparition, et favoriser l'émergence d'une filière de production de plants champêtres d'origine locale. Pour cela les signataires définissent un programme d'actions annuel soutenu financièrement par la Région (environ 50 000€ par an). ➤ Conventions de bonnes pratiques favorables à la biodiversité avec les utilisateurs de la nature. ➤ Appels à projets spécifiques sur un certain nombre de thèmes de recherche.
Modalités de gouvernance pour la mise en œuvre de la stratégie	<p><u>DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE</u></p> <p>Pour l'instant, aucune instance de gouvernance spécifique à la mise en œuvre de la stratégie territoriale n'est prévue. Chaque acteur du territoire est libre de s'en saisir et de la mettre en œuvre à son niveau, en fonction de ses compétences.</p> <p>Il semble qu'il n'y ait pas à ce jour, de la part de l'Etat et/ou de la Région, d'animation particulière pour mettre en œuvre cette stratégie.</p> <hr/> <p><u>PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE</u></p> <p>Il n'y a pas pour l'instant d'instances ou de modalités de gouvernance particulières, en interne ou en externe au Conseil régional, pour la mise en œuvre du plan.</p> <p>Sa mise en œuvre est suivie par la Direction du Développement Durable et Solidaire des Territoires (3DST). Chaque engagement étant suivi comme « <i>un chantier à part entière</i> ».</p>
Difficultés	<p><u>DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Pour l'instant, seul le Conseil régional d'Auvergne s'est formellement positionné et engagé, via son plan régional, dans la mise en œuvre de la stratégie territoriale pour la biodiversité. Or la mise en œuvre effective, complète et efficace de cette stratégie repose sur l'implication et l'engagement de l'ensemble des acteurs du territoire. • L'Etat et la Région possèdent peu de leviers d'actions pour inciter les acteurs locaux à se positionner concrètement sur la mise en œuvre de la stratégie territoriale. La poursuite de la démarche, et surtout de son animation, est nécessaire. Le portage des orientations doit également être mieux défini et précisé.

Difficultés	<p>⇒ Les élections régionales de mars 2010, et le devoir de réserve qui les accompagne, n'ont pas permis à la Région et à l'Etat de présenter publiquement le travail réalisé. Une phase de présentation des documents et de la démarche est donc prévue à partir du printemps 2010, afin de permettre une réappropriation du travail et de ses enjeux, et de « relancer » la dynamique mise en place.</p>
	<p><u>PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Le plan biodiversité ayant été élaboré dans des délais courts, la réflexion sur les modalités de mise en œuvre de certains des engagements régionaux a parfois été « remise à plus tard ». Par exemple, à ce jour, les outils et leviers d'actions à mobiliser pour inciter les collectivités locales à intégrer la biodiversité dans leurs opérations d'aménagement ne sont pas définis. Il en est de même pour les modalités de mise en place de l'éco-conditionnalité évoquée dans le plan (critères, relations internes avec les autres services...) ou les appels à projets spécifiques à la recherche. Ce sont des chantiers de réflexion à ouvrir, mais leur inscription dans le plan engage la Région à les mettre en place. Ce plan contient donc : « <i>ce que la Région faisait déjà</i> », « <i>ce que la Région est en train d'initier</i> », et « <i>ce que la Région souhaiterait mettre en place</i> ». • La contractualisation des contrats nature et paysages n'est pas obligatoire. La Région les présente, les propose mais ne s'est pas dotée pour l'instant de dispositifs plus incitatifs. La présentation de ces contrats doit cependant faire l'objet d'un important travail en 2010 (<i>pour plus de détails se reporter au paragraphe « Zoom sur les premières réalisations et les premiers résultats »</i>).
Réussites	<p><u>DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Disposer d'un état des lieux et d'une stratégie partagés permettant d'asseoir et de donner de la cohérence aux différentes politiques et mesures de préservation de la biodiversité menées sur le territoire. • La définition partagée de priorités d'intervention dans le diagnostic donne de la légitimité et du poids à la Région, pour développer la contractualisation et le partenariat avec les acteurs locaux, ainsi que pour cibler et faire des choix dans ses objectifs et modalités d'intervention.
	<p><u>PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • La Région a d'ores et déjà commencé à mettre en œuvre son plan régional pour la biodiversité.
Remarques	<ul style="list-style-type: none"> • Afin de capitaliser l'important travail de concertation mené en 2009 dans le cadre de l'élaboration du diagnostic, il serait souhaitable que l'animation de la stratégie territoriale et de sa mise en œuvre soit relancée le plus rapidement possible. • Le Conseil régional est actuellement en train de mener une réflexion en interne sur les modalités de prise en compte de la biodiversité dans les aménagements de zones d'activités (premier niveau d'éco-conditionnalité).

5.4 - Zoom sur son suivi-évaluation

Définition d'indicateurs	Non
Définition de résultats attendus	Non

Modalités de suivi/évaluation de la stratégie	<p><u>DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE</u></p> <p>Une évaluation du diagnostic est prévue dans 5 ans, c'est-à-dire à mi-parcours de l'application du plan. « <i>Ce diagnostic devra être évalué dans 5 ans, tant dans ses choix (les orientations étaient-elles bonnes ?) que dans sa mise en œuvre (les orientations prévues ont-elles été suivies par les acteurs ?)</i> »¹⁵.</p> <p><u>PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE</u></p> <p>La conférence régionale pour la biodiversité prévue dans le premier engagement du plan biodiversité doit rassembler les principaux acteurs du territoire, et est présentée comme une instance de suivi de la mise en œuvre du plan biodiversité. « <i>La Région s'engage notamment à rendre compte de la mise en œuvre de ses engagements devant cette conférence</i> »¹⁶.</p>
Gouvernance	A ce jour, malgré les engagements de suivi/évaluation inscrits dans le diagnostic et le plan, aucune instance de gouvernance, ou modalité de suivi/évaluation n'est pour l'instant envisagée.
Difficultés	<ul style="list-style-type: none"> • Malgré l'importante dynamique participative mise en place pour l'élaboration du diagnostic, aucun suivi n'est pour l'instant envisagé. Or, dans un système d'intervention où chacun doit se positionner volontairement et en fonction de ses compétences pour mettre en œuvre une stratégie commune, il est important d'assurer un suivi collégial du « <i>qui fait quoi</i> ». • Une absence de suivi/évaluation collégial de la stratégie ne permettra pas de valoriser tout le travail fait en communiquant sur les résultats obtenus.
Réussites	<ul style="list-style-type: none"> • Des modalités de suivi/évaluation sont prévues explicitement dans les 2 documents. • La mise en place de la conférence régionale pour la biodiversité répond à un véritable besoin d'échanges, de concertation et de mutualisation évoqués par les différents acteurs locaux.
Remarques	<ul style="list-style-type: none"> • L'instance de gouvernance prévue pour l'élaboration du SRCE est envisagé comme un possible groupe de suivi de la stratégie territoriale.

5.5 - Zoom sur ses premières réalisations et ses premiers résultats

Principales réalisations et résultats	<p><u>DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE</u></p> <p>La réalisation de ce diagnostic a permis¹⁷ :</p> <ul style="list-style-type: none"> • de disposer d'une synthèse régionale jusque là non réalisée sur l'état de la biodiversité et des enjeux à court terme, avec une recherche de cohérence d'ensemble ; • d'offrir un cadre de référence commun sous une forme simple et accessible à tous les acteurs ; • de dégager des orientations prioritaires dans une logique opérationnelle ; • d'inviter chacun à s'engager en fonction de ses compétences en référence à cette base commune, de telle sorte que les actions conjuguées aillent dans le même sens. <p><u>PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Le premier contrat nature et paysages (Grand Clermont) devrait prochainement être signé. Ces nouveaux contrats étant encore peu connus, ils feront l'objet d'un important travail de présentation, en interne et en externe, en 2010. • Une convention d'objectifs triennale 2010/2013 (plan d'action régional de restauration/conservation d'espèces et de milieux naturels) a été signée début 2010 entre la Région Auvergne et la Mission Haie Auvergne de l'Union Régionale des Forêts
---------------------------------------	---

¹⁵ Diagnostic de la biodiversité en Auvergne, Conseil régional et DREAL Auvergne, décembre 2009, p.11.

¹⁶ Plan biodiversité 2010-2020 de la Région Auvergne, Conseil régional d'Auvergne, p.22.

¹⁷ Plan biodiversité 2010-2020 de la Région Auvergne, Conseil régional d'Auvergne, p.7.

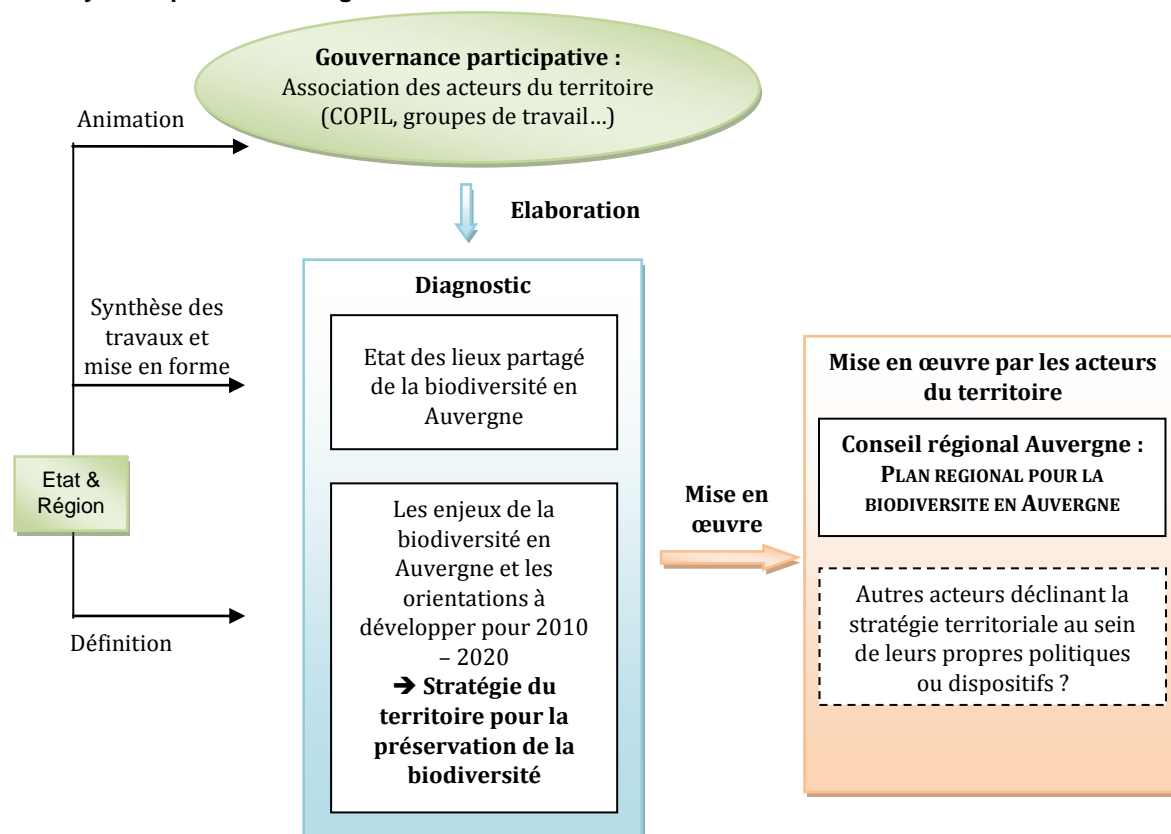
Principales réalisations et résultats	<p>d'Auvergne. <i>Pour plus de détails se reporter au paragraphe «Zoom sur la mise en œuvre de la stratégie».</i> La Région revoit ses estimations à la hausse et prévoit de signer plus d'un plan de restauration par an.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Une convention de bonnes pratiques favorables à la biodiversité avec les utilisateurs de la nature a été signée avec les chasseurs, et une autre est en projet avec les apiculteurs. • Mise en place et formalisation de nouveaux partenariats (via les conventions notamment). • Inscription de la nécessité d'une prise en compte transversale de la biodiversité dans les politiques sectorielles de la Région.
Remarques	Compte tenu de l'élaboration très récente de cette stratégie, il est encore trop tôt pour identifier des premières réalisations et résultats.

6. Autres

- Dans la continuité du travail réalisé sur le diagnostic de la biodiversité en Auvergne, l'Etat et la Région Auvergne ont commencé à travailler ensemble sur l'élaboration du futur schéma régional de cohérence écologique (SRCE). Des réunions de travail ont déjà eu lieu, et un premier cahier des charges est en cours d'élaboration afin de lancer une étude de préfiguration. DREAL et Conseil régional souhaitent poursuivre la dynamique engagée et capitaliser le travail réalisé, sur les régions naturelles auvergnates notamment.
- La Région souhaite que l'élaboration et la mise en œuvre du SRCE participent à relancer la dynamique de concertation entre acteurs, et permettent une réappropriation du travail réalisé dans le cadre du diagnostic.

7. Bilan synthétique

Schéma synthétique de la stratégie :



1) Elaboration des 2 documents dans des délais relativement courts compte tenu des exigences et du contexte politiques.

Cette contrainte calendaire a parfois constitué un facteur limitant :

• **DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE :**

- L'Etat et la Région, copilotes de la démarche, auraient souhaité aller plus loin dans l'état des lieux des régions naturelles auvergnates afin d'élaborer des fiches plus opérationnelles à destination des partenaires.
- La synthèse des enjeux, l'identification des principales opportunités et menaces pour la biodiversité en Auvergne, ainsi que la définition des orientations d'intervention 2010 – 2020, ont essentiellement été élaborées par le binôme Etat/Région. Des délais plus importants auraient probablement permis de rédiger ces parties dans le cadre d'une démarche plus participative, à l'image de celle mise en place pour l'état des lieux.
- Compte tenu du calendrier électoral, la restitution finale de ce travail collaboratif s'est traduite par l'envoi du document aux principaux partenaires, mais n'a pas eu l'ampleur et le rayonnement souhaités.

• **PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION AUVERGNE :**

- La stratégie régionale a été élaborée en interne à la 3DST. Un délai plus important aurait probablement permis de mettre en place une démarche plus collaborative en interne, entre les différents services régionaux, voire en externe auprès des principaux partenaires concernés.
- Le plan biodiversité régional n'a pas pu être diffusé et présenté auprès des partenaires de la Région compte tenu du devoir de réserve précédant les élections régionales de mars 2010.

Le contexte électoral a donné un « coup de frein » à la dynamique collaborative mise en place.

2) Une mise en œuvre de la stratégie territoriale définie dans le DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE qui repose sur le positionnement et l'engagement volontaires des acteurs locaux... sans que des leviers d'actions réellement incitatifs soient mis en place...

- Seule la Région Auvergne s'est pour l'instant formellement positionnée, en fonction de ses compétences, pour répondre aux enjeux définis dans la stratégie territoriale. Elle affiche ses engagements dans son **PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION**.
- Les copilotes de cette démarche, Etat et Région, ne disposent pas forcément des leviers nécessaires pour « convaincre » les acteurs locaux de se positionner dans la mise en œuvre de la stratégie...il s'agit plus pour l'instant de leur « donner envie » ...
- ...mais aucune instance ou modalité de gouvernance n'est actuellement envisagée pour animer la mise en œuvre de cette stratégie.

3) Pour la stratégie régionale définie dans le Plan Biodiversité 2010 – 2020 de la Région les modalités de mise en œuvre de certains des engagements n'ont pas fait l'objet d'une réflexion suffisante en amont.

Ce plan contient actuellement des engagements pour lesquels la Région n'a pas encore défini précisément de modalités de mise en œuvre, par exemple « *inciter les collectivités locales à intégrer la biodiversité dans leurs opérations d'aménagement en mettant en place une éco-conditionnalité* ». Cette stratégie contient donc : « ce que la Région faisait déjà », « ce que la Région est en train d'initier », et « ce que la Région souhaiterait mettre en place ».

4) Pas de suivi et d'évaluation de la stratégie

Les modalités de suivi et d'évaluation sont prévues dans les documents mais aucune instances ou modalités de gouvernance ne sont actuellement mises en place ou envisagées pour suivre et/ou évaluer la stratégie.

5) Manque de moyens humains en interne à la Région notamment, pour animer, suivre et évaluer la stratégie.

<p>Principaux leviers d'actions, réussites et valeur ajoutée identifiés</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) Mise en place d'une démarche participative copilotée par l'Etat et la Région et ayant mobilisée la plupart des acteurs locaux concernés. <p>Cette démarche d'échange et de concertation sur l'état des lieux et les enjeux de la biodiversité en Auvergne (élaboration du DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE) était ressentie comme un véritable besoin par la plupart des acteurs locaux. Les partenaires sollicités se sont mobilisés et ont « joué le jeu ».</p> <p>La logique de co-construction mise en place constitue un bon point de départ pour l'élaboration du futur schéma régional de cohérence écologique (SRCE).</p> 2) Les modalités d'élaboration du DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE ont permis : <ul style="list-style-type: none"> • d'impliquer la plupart des acteurs locaux concernés, favorisant ainsi : <ul style="list-style-type: none"> ➢ l'appropriation de la stratégie territoriale ; ➢ leur implication et positionnement dans la mise en œuvre de cette stratégie ; • d'obtenir un état des lieux de la biodiversité auvergnate essentiellement élaboré à partir des « dires d'experts » régionaux. 3) Le DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE, et la stratégie territoriale qu'il contient, constituent un cadre de référence partagé par l'ensemble des acteurs du territoire, base d'une action commune et cohérente pour une meilleure préservation de la biodiversité auvergnate. 4) La sélection des espèces et des milieux prioritaires pour l'Auvergne (DIAGNOSTIC DE LA BIODIVERSITE EN AUVERGNE), ainsi que l'élaboration du PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION donnent un argumentaire et de la légitimité au Conseil régional pour développer la contractualisation et le partenariat avec les acteurs du territoire, et pour cibler et faire des choix dans ses interventions. Ces initiatives favorisent la mise en place d'une véritable politique de projets. 5) L'élaboration du PLAN BIODIVERSITE 2010 – 2020 DE LA REGION a permis : <ul style="list-style-type: none"> • d'apporter de la cohérence, de la lisibilité et de la visibilité (en interne et en externe) à la politique régionale en faveur de la préservation de la biodiversité ; • de préciser clairement qu'il est nécessaire d'intégrer la préservation de la biodiversité dans toutes les politiques sectorielles régionales. Ces engagements et leur portage politique donneront probablement plus de poids et de légitimité à la direction en charge du patrimoine naturel pour promouvoir et développer ce travail transversal interne.
<p>Principaux besoins identifiés</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Organiser une restitution large des travaux menés afin de capitaliser et de relancer la dynamique participative mise en place pour l'état des lieux ➔ réappropriation de la démarche et de ses objectifs. • Organiser l'animation et le suivi de la stratégie territoriale afin que les acteurs locaux concernés se positionnent et s'engagent dans sa mise en œuvre ➔ mise en place d'instance(s) de gouvernance. • Travailler en interne à la Région : <ul style="list-style-type: none"> ➢ entre les services, pour une prise en compte transversale de la biodiversité ; ➢ à présenter le plus largement possible les outils de contractualisation mis en place (contrat nature et paysages notamment) ; ➢ à la mise en place d'un dispositif d'éco-conditionnalité pour les aides régionales afin d'inciter les collectivités locales et autres bénéficiaires à intégrer la biodiversité dans leurs opérations. • Réaliser le travail de sensibilisation, d'animation, et de suivi de la stratégie.

8. Références bibliographiques

- Agenda 21 de la région Auvergne, Conseil régional d'Auvergne, 2007.
- Contrat de projets Etat Région 2007 – 2013 Auvergne, Conseil régional et Préfecture de la région Auvergne, 2007.
- Diagnostic de la biodiversité en Auvergne, Conseil régional et DREAL Auvergne, décembre 2009.
- Diagnostic stratégique de la biodiversité en Auvergne : méthodologie de travail, Conseil régional et Préfecture de la région Auvergne.
- La stratégie régionale de développement durable de la Région Auvergne, Conseil régional d'Auvergne.
- Plan biodiversité 2010-2020 de la Région Auvergne, Conseil régional d'Auvergne.
- Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire, Auvergne 2030 – Le projet de Charte, la synthèse et la cartographie, Conseil régional d'Auvergne, version du 17 novembre 2009.