

SRB Picardie

1. Informations générales

Intitulé(s) du(es) document(s)	<p>En Picardie, la stratégie régionale en faveur de la préservation de la biodiversité (SRB) se compose de 3 documents :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Schéma régional du patrimoine naturel (→ Diagnostic du patrimoine naturel picard). 2) Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie (→ Stratégie du territoire pour la préservation du patrimoine naturel). 3) Délibération du Conseil régional de Picardie n°76-02-1 du 30 janvier 2009 relative à la stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie (→ Les engagements du Conseil régional de Picardie pour décliner les orientations de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel en fonction de ses compétences).
Pilotage	Conseil régional de Picardie.
Date(s)	<ul style="list-style-type: none"> • Le diagnostic (schéma régional du patrimoine naturel) a été terminé en mars 2008. • La stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie a été finalisée en juin 2008. • La délibération n°76-02-1 du 30 janvier 2009 valide le diagnostic, la stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, et les engagements du Conseil régional pour traduire et mettre en œuvre la stratégie régionale. • Le programme d'actions de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel doit être mis en œuvre sur la durée du CPER 2007 – 2013.
Avancement	En cours de mise en œuvre.

2. Genèse

Historique et contexte	<ul style="list-style-type: none"> • Dans le cadre de l'ancienne mandature (2004 – 2010), l'exécutif régional a constaté un manque de documents stratégiques visant à définir les grandes orientations de l'action régionale dans différents domaines (biodiversité, éducation à l'environnement...). • Durant cette même période, le contexte institutionnel relatif à la préservation de la biodiversité évolue avec l'adoption de la Stratégie nationale pour la biodiversité en 2004, et le Grenelle de l'environnement qui débute en 2007 et dont la première loi est votée en août 2009. • L'élaboration d'un schéma régional de préservation et de valorisation du patrimoine naturel (diagnostic) est inscrite dans la délibération n°76-02-3 du Conseil régional de Picardie du 7 juillet 2006. <p>Le Conseil régional de Picardie lance la stratégie régionale pour la préservation du patrimoine naturel en mars 2007.</p>
Motivation(s) principale(s)	<ul style="list-style-type: none"> • L'élaboration de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel picard résulte principalement de la volonté politique de l'exécutif régional arrivé suite aux élections de 2004. • La Région souhaitait en effet renforcer sa politique, en synergie et en complémentarité avec les autres acteurs¹, c'est-à-dire : <ul style="list-style-type: none"> ➢ disposer d'un cadre de référence commun aux acteurs du territoire concernés par la préservation du patrimoine naturel, qui déterminerait des orientations stratégiques partagées par tous, et dans le cadre duquel les différents partenaires pourraient ensuite positionner leur action. <p>L'objectif étant de favoriser la synergie et la complémentarité des interventions des différents acteurs locaux, compte tenu de la dispersion des responsabilités et de la</p>

¹ Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2008, p.2.

Motivation(s) principale(s)	<p>répartition des compétences entre les différentes institutions administrant le territoire régional, et du nombre limité des outils prescripteurs dont la Région dispose pour faire valoir ses préoccupations² ;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ préciser dans ce cadre et explicitement les objectifs et modalités d'intervention du Conseil régional répondant à ces orientations. <p>L'objectif étant d'apporter plus de cohérence et de lisibilité à l'action régionale en matière de préservation du patrimoine naturel afin de donner à voir ce que fait la Région en interne (élus et services techniques) et en externe ;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ contribuer à faire prendre conscience au plus grand nombre de l'intérêt de préserver la biodiversité et les espaces naturels³.
Organisme "moteur"	Conseil régional de Picardie.
Eléments de gouvernance	Le Conseil régional de Picardie est à l'origine de cette stratégie.
Antécédents	<p>La Région avait déjà engagé une politique active de préservation du patrimoine naturel, et développait depuis de nombreuses années des interventions en la matière, via notamment :</p> <ul style="list-style-type: none"> • l'amélioration de la connaissance et du porter à connaissance (cofinancement, en particulier, de l'inventaire des ZNIEFF 1^{ère} et 2^{nde} génération) ; • la gestion des noyaux de biodiversité via notamment le soutien à la mise en œuvre d'actions contractuelles (en partenariat avec le Conservatoire des sites naturels de Picardie) ; • la prévention des invasions biologiques végétales.
Inscription dans les documents de planification	<p>Non. En effet, la stratégie est antérieure et/ou concomitante à l'élaboration des principaux documents de planification actuels :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dans le SRADDT : depuis vingt ans en Picardie, trois projets de Schémas Régionaux d'Aménagement et de Développement du Territoire ont précédé l'élaboration du SRADDT actuel adopté en novembre 2009. L'élaboration d'un de ces projets a été concomitante à celle de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel. Le SRADDT actuel fait référence à la stratégie régionale pour le patrimoine naturel, mais intègre essentiellement les problématiques liées à la préservation et restauration de la trame verte et bleue. Ainsi, un des trois axes de travail pour l'élaboration des directives régionales d'aménagement picardes (outils opérationnels de mise en œuvre des orientations du SRADDT) porte sur « <i>les trames vertes et bleues, l'énergie, la biodiversité et l'eau</i> ». • L'élaboration du CPER a été concomitante avec celle de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel, elle n'y est donc pas citée. Le grand projet 2.9 « <i>Biodiversité – réseau d'espaces naturels</i> » comporte cependant des opérations visant à améliorer la connaissance naturaliste, préserver et gérer les milieux remarquables, mettre en valeur le bocage, et maintenir la biodiversité ordinaire et les biocorridors. • L'Agenda 21 régional, et la stratégie régionale de développement durable sur laquelle il doit s'appuyer, sont en cours d'élaboration.


3. Structuration et principales finalités des documents analysés

Principales finalités des documents analysés	<ul style="list-style-type: none"> • Pour le SCHEMA REGIONAL DU PATRIMOINE NATUREL (= diagnostic du patrimoine naturel) : Il s'agit du diagnostic du patrimoine naturel de Picardie sur lequel s'appuie la stratégie régionale du patrimoine naturel. Il est clairement précisé que ce diagnostic ne vise pas à l'exhaustivité mais cherche à mettre en évidence les principales problématiques, les forces et les faiblesses du patrimoine naturel régional ainsi que les politiques et actions mises en œuvre en vue de sa préservation ou de sa valorisation⁴.
--	---

² Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2008, p.2.

³ Schéma régional du patrimoine naturel, diagnostic, Conseil régional de Picardie, 2008, p.1.

⁴ Schéma régional du patrimoine naturel, diagnostic, Conseil régional de Picardie, 2008, p.1.

Principales finalités des documents analysés	<ul style="list-style-type: none"> Pour la STRATEGIE REGIONALE POUR LE PATRIMOINE NATUREL DE PICARDIE (= stratégie du territoire pour la préservation du patrimoine naturel) : Cette stratégie est issue de la volonté du Conseil régional de renforcer sa politique en synergie et en complémentarité avec les autres acteurs du territoire. Elle s'appuie sur le schéma régional pour le patrimoine naturel (= diagnostic partagé du patrimoine naturel). Il s'agit d'un document de cadrage commun aux acteurs du territoire, visant à définir des orientations et des principes d'actions partagés pour la préservation du patrimoine naturel picard⁵ → stratégie du territoire pour la préservation du patrimoine naturel. Cette stratégie a ensuite vocation à être mise en œuvre de façon volontaire par les acteurs du territoire qui sont invités à préciser leurs engagements pour décliner les orientations de la stratégie en fonction de leurs compétences.
Description et/ou structuration des documents analysés	<ul style="list-style-type: none"> Pour la délibération du Conseil régional n°76-02-1 du 30 janvier 2009 présentant les ENGAGEMENTS SPECIFIQUES DE LA REGION POUR LA MISE EN ŒUVRE DE LA STRATEGIE REGIONALE DU PATRIMOINE NATUREL Elaborée à l'initiative du Conseil régional de Picardie, la stratégie régionale pour le patrimoine naturel s'applique au premier chef à l'institution régionale qui l'utilise pour orienter ses politiques et leurs modalités d'application. Cette délibération valide le diagnostic et la stratégie élaborés collégialement, et présente les engagements spécifiques du Conseil régional pour mettre en œuvre les orientations de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel en fonction de ses compétences. <p> Dans un souci de lisibilité et afin d'éviter les répétitions, la structuration des documents analysés est détaillée dans les paragraphes « Analyse du diagnostic du territoire » et « Analyse de la stratégie ».</p>

4. Analyse du diagnostic du territoire

Existence	Oui → SCHEMA REGIONAL DU PATRIMOINE NATUREL DE PICARDIE = diagnostic partagé du patrimoine naturel régional.
Description	<p>Il s'organise en deux parties : la première dresse un état des lieux de la connaissance régionale du patrimoine naturel et de ses richesses, avec une approche territoriale ; la deuxième aborde chacune des fonctions ou des usages des espaces naturels, ainsi que les principales politiques d'aménagement du territoire qui ont des incidences, tant positives que négatives, sur ce patrimoine. Chaque chapitre se termine par une courte liste d'enjeux, perspectives ou questions : il s'agit des principales problématiques qui ont émergé de l'état des lieux, et auxquelles la stratégie peut tenter d'apporter des réponses.</p> <p>1. Valeur patrimoniale des espaces naturels de Picardie</p> <p>1.1 Un peu d'écologie pour comprendre les enjeux : quelques notions clés pour comprendre ce qu'est le patrimoine naturel, ce qui le menace, les conditions nécessaires à sa préservation, et son importance pour le territoire.</p> <p>1.2 Les outils de la connaissance : diagnostic de l'état de la connaissance en Picardie pour les milieux, les espèces, les continuités écologiques, et l'évaluation du patrimoine naturel, accompagné de cartographies.</p> <p>1.3 Le patrimoine naturel de Picardie : richesse et responsabilité régionale : les principales caractéristiques du patrimoine naturel picard et de sa diversité.</p> <p>1.4 Les territoires et milieux porteurs d'enjeux : une quinzaine de fiches présentant un aperçu non exhaustif des principaux territoires et milieux picards (caractéristiques, enjeux, menaces, exemples d'actions conservatoires...).</p>


⁵ Délibération n°76-02-1 du Conseil régional de Picardie du 30 janvier 2009 relative à la stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2009, p.2.

Description	<p>2. Usages et acteurs en lien avec le patrimoine naturel</p> <p>2.1 Introduction : le jeu d'acteurs en Picardie : liste non exhaustive et principaux modes d'intervention des acteurs du territoire intervenant dans la préservation du patrimoine naturel, liste des documents d'orientation et de cadrage par échelon territorial.</p> <p>2.2 Usages, acteurs, actions : état des lieux des différents usages des espaces naturels picards, avec description du contexte, des impacts possibles sur le patrimoine naturel, des actions entreprises pour sa prise en compte, ainsi que des acteurs concernés, accompagné de cartographies (protection et gestion des espaces naturels remarquables, le développement urbain et les infrastructures, l'agriculture, la sylviculture, les carrières, la chasse et la pêche, activités de découverte de la nature et de loisirs).</p> <p>Annexes</p>
Modalités de gouvernance pour l'élaboration du diagnostic	<p>La Région Picardie a décidé de l'élaboration d'un schéma régional de préservation et de valorisation du patrimoine naturel dans sa délibération n°76-02-3 du 7 juillet 2006.</p> <p>Pour cela, elle a décidé de faire appel à un prestataire de service. Le cahier des charges de l'étude a été rédigé par la Région et soumis pour avis et contribution à la DIREN Picardie et aux trois Départements.</p> <p>D'avril à décembre 2007⁶, un groupement de 2 bureaux d'études a élaboré le schéma régional pour le patrimoine naturel (ou diagnostic du patrimoine naturel régional).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Un comité de pilotage élargi, dit comité de concertation, a été mis en place pour le suivi de la démarche (diagnostic + stratégie). Il s'est réuni à 3 reprises : présentation de la démarche, validation du diagnostic, validation de la stratégie. <i>Pour plus de détails voir le paragraphe « Analyse de la stratégie : zoom sur son élaboration ».</i> • Ce diagnostic du territoire a été élaboré à partir⁷ : <ul style="list-style-type: none"> ➢ de nombreux documents et travaux réalisés en région ; ➢ d'entretiens menés auprès d'une trentaine d'organismes régionaux ; ➢ des travaux et contributions du comité de pilotage, et des groupes de travail thématiques mis en place (chasse, pêche, agriculture, forêt...) ; ➢ d'une enquête auprès des collectivités locales de Picardie (communautés de communes et d'agglomération, villes de plus de 20 000 habitants). • Une trentaine d'organismes ressources ont été mobilisés pour l'élaboration du diagnostic⁸ : <ul style="list-style-type: none"> ➢ Associations et leurs fédérations : <ul style="list-style-type: none"> ✓ Association de préfiguration du PNR Picardie maritime ✓ Association pour le développement de la recherche et de l'enseignement sur l'environnement (ADREE) ✓ Centres permanents d'initiatives à l'environnement (CPIE) Aisne, Somme, Oise ✓ Conservatoire botanique national de Bailleul (CBNB) ✓ Conservatoire des sites naturels de Picardie (CSNP) ✓ Fédérations régionale et départementales des chasseurs ✓ Fédérations départementales de pêche et de protection des milieux naturels aquatiques ✓ Groupe d'étude des milieux estuariens et littoraux (GEMEL) ✓ Picardie Nature ➢ Collectivités : instances et organismes régionaux et départementaux : <ul style="list-style-type: none"> ✓ Comité régional du tourisme ✓ Conseils généraux de l'Aisne, de l'Oise et de la Somme ✓ Conseil régional de Picardie (directions de l'environnement, de la prospective, de l'agriculture, et des relations avec les territoires)

⁶ Schéma régional du patrimoine naturel, diagnostic, Conseil régional de Picardie, 2008, p.1.

⁷ Schéma régional du patrimoine naturel, diagnostic, Conseil régional de Picardie, 2008, p.1.

⁸ Schéma régional du patrimoine naturel, diagnostic, Conseil régional de Picardie, 2008, p.79 – Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2008, p.50.

Modalités de gouvernance pour l'élaboration du diagnostic	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Organisations professionnelles et acteurs de la formation : <ul style="list-style-type: none"> ✓ Association départementale pour l'aménagement des structures des exploitations agricoles (ADASEA) ✓ Centre régional de la propriété foncière (CRPF) ✓ Union nationale des industries de carrières et matériaux de construction (UNICEM) ✓ Université de Picardie ✓ Chambre régionale de l'agriculture ➤ Services de l'Etat et établissements publics : <ul style="list-style-type: none"> ✓ Agence de l'eau Artois Picardie ✓ Conservatoire du littoral ✓ DRAF/DDAF, DIREN Picardie, DIREN Picardie, Direction régionale de la jeunesse et des sports ✓ Office national de la chasse et de la faune sauvage (ONCFS) ✓ Office national de l'eau et des milieux aquatiques (ONEMA) ✓ Office national des forêts (ONF) ➤ Structures de coopération territoriale : <ul style="list-style-type: none"> ✓ Agences d'urbanisme d'Amiens, et d'Oise la Vallée ✓ AMEVA : Syndicat mixte d'aménagement et de valorisation de la vallée de la Somme ✓ Parc naturel régional Oise Pays de France ✓ Syndicat mixte Baie de Somme Grand Littoral Picard
Définition des enjeux	<p>Chaque chapitre du diagnostic se termine par une courte liste d'enjeux, perspectives et questions reprenant les principales problématiques issues de l'état des lieux. Les principaux enjeux du territoire en matière de préservation du patrimoine naturel sont quant à eux définis au sein de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie.</p> <p> Pour plus de détails voir la partie « Structuration et principales finalités des documents analysés ».</p>
Remarques	<p>La qualité du diagnostic est globalement jugée bonne par la Région. Il devrait être valorisé dans le cadre d'autres démarches régionales compte tenu notamment de la territorialisation de cet état des lieux (schéma régional de cohérence écologique, schémas locaux pour le patrimoine naturel ...).</p>

5. Analyse de la stratégie


5.1 - Zoom sur son élaboration

Qui et quand ?	<p>La stratégie régionale pour le patrimoine naturel a été élaborée en 2007. Le Conseil régional de Picardie a impulsé et animé cette démarche. Il en a également assuré la maîtrise d'ouvrage.</p>
Modalités de gouvernance pour l'élaboration de la stratégie	<p>La stratégie régionale a été élaborée à la suite du schéma régional pour le patrimoine naturel de Picardie (diagnostic) et dans le cadre de la même démarche et dynamique d'élaboration. Ce sont en effet les mêmes prestataires de services, et les mêmes instances de gouvernance mises en place, qui ont suivi l'élaboration successive de ces deux phases ayant fait l'objet d'un seul et même marché (<i>pour plus de détails voir le paragraphe « Analyse du diagnostic du territoire »</i>).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Le comité de pilotage, appelé comité de concertation, mis en place pour l'élaboration du schéma régional pour le patrimoine naturel de Picardie s'est réuni à 3 reprises : présentation de la démarche, validation du diagnostic, et validation de la stratégie (appréciation de la stratégie, formulation des remarques, suggestions et enrichissements⁹). • Les groupes de travail thématiques mis en place pour l'élaboration du schéma ont également contribué à l'élaboration de la stratégie.

⁹ Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2008, p.3.



	<ul style="list-style-type: none"> • A priori, et malgré l'implication de différentes directions du Conseil régional dans l'élaboration du schéma et de la stratégie (Environnement, Prospective, Agriculture, Relations avec les territoires), l'implication des services « hors environnement » est restée assez marginale. Les services les plus directement concernés (Agriculture, Sylviculture, Eau et Sports & loisirs) ont toutefois été consultés.
Difficultés	<ul style="list-style-type: none"> • Les documents constitutifs de la stratégie ne contiennent que très peu d'information sur les modalités de leur élaboration. • A priori une transversalité interne au Conseil régional qui est restée limitée aux services et politiques les plus directement concernés.
Réussites	<ul style="list-style-type: none"> • A priori, un partenariat DIREN/Région Picardie jugé satisfaisant pour l'élaboration de la stratégie. La dimension régionale de leur intervention favorise en effet les échanges et le travail collaboratif.

5.2 - Zoom sur son contenu

Référence aux documents cadre Biodiversité	<p>Oui : Stratégie nationale pour la biodiversité et propositions du Grenelle de l'environnement : « La démarche initiée par la Région Picardie s'inscrit dans le contexte plus large des orientations nationales et internationales en matière de patrimoine naturel, et notamment la stratégie nationale pour la biodiversité adoptée en 2004 et les propositions formulées lors du Grenelle de l'environnement »¹⁰.</p>
Principaux objectifs	<p>L'objectif principal de la mise en œuvre de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel est de répondre à trois grands défis¹¹ :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sensibiliser les picards aux enjeux du patrimoine naturel et les impliquer dans sa préservation. • Valoriser sur les plans social, culturel, économique et scientifique le patrimoine naturel, dans le respect de son intégrité. • Maintenir, voire reconquérir, la biodiversité, en mobilisant l'ensemble des acteurs. <p> Pour plus de détails voir également la partie « Structuration et principales finalités des documents analysés ».</p>
Structuration	<p><u>LA STRATEGIE REGIONALE POUR LE PATRIMOINE NATUREL DE PICARDIE (= stratégie du territoire pour la préservation du patrimoine naturel) :</u></p> <p>1. Introduction</p> <p>2. Les enjeux régionaux</p> <ul style="list-style-type: none"> • Un patrimoine naturel riche, mais fragilisé et menacé (<i>les facteurs menaçant le patrimoine naturel</i>). • Une responsabilité régionale pour la conservation de ce patrimoine (<i>résumé des territoires et milieux porteurs d'enjeux décrits dans le schéma régional du patrimoine naturel de Picardie</i>). • Le partage et la diffusion des connaissances, un facteur clef de la préservation du patrimoine (<i>diffusion des connaissances et sensibilisation de la population</i>). • Une gestion des espaces remarquables à renforcer et inscrire dans des réseaux écologiques fonctionnels (<i>préservation des continuités écologiques : espaces de nature remarquable et ordinaire</i>). • Une large communauté d'acteurs concernés : une mobilisation à renforcer et des partenariats à conforter (<i>valoriser et amplifier les actions de prise en compte de la préservation du patrimoine naturel dans les politiques sectorielles territoriales et renforcer</i>

¹⁰ Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2008, p.2.

¹¹ Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2008, p.15.

Structuration	<p><i>leur cohérence à l'échelle des territoires. Développer un « espace » satisfaisant de partage des enjeux et d'échanges d'expériences. Sensibiliser, former et accompagner les collectivités).</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Une nécessaire démultiplication de l'action pour enrayer l'érosion de la biodiversité <p>3. La stratégie régionale</p> <p>La stratégie se compose de 4 orientations déclinées en 18 projets opérationnels formant le programme d'actions de la stratégie. Ces 18 projets opérationnels sont présentés succinctement et classés en fonction des 4 grandes orientations suivantes :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Associer les picards à la préservation et à la mise en valeur du patrimoine naturel régional 2) Renforcer et mutualiser la connaissance et les compétences, coordonner et évaluer les politiques en faveur de la biodiversité 3) Prendre en compte le patrimoine naturel dans l'aménagement, le développement et la gestion des territoires picards 4) Consolider la trame verte et bleue <p>4. Le programme d'actions</p> <p>Chacun des 18 projets opérationnels fait l'objet d'une fiche détaillée comportant :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Les objectifs du projet 2) La description et le contenu du projet → les actions à réaliser 3) Les modalités de la mise en œuvre du projet → les pilotes et partenaires potentiels du projet, les bénéficiaires du projet, le calendrier de mise en œuvre 4) Le suivi du projet et les résultats attendus → indicateurs de réalisation, de résultat ou de performance. <p>5. Liste des organismes cités et des partenaires potentiels de la mise en œuvre de la stratégie régionale</p>
Contenu de la stratégie	<p>La délibération du Conseil régional n°76-02-1 du 30 janvier 2009 présentant les ENGAGEMENTS SPECIFIQUES DE LA REGION POUR LA MISE EN ŒUVRE DE LA STRATEGIE REGIONALE DU PATRIMOINE NATUREL</p> <p>La délibération présente succinctement les engagements du Conseil régional pour chacun des 18 projets opérationnels composant le programme d'actions de la stratégie.</p> <p> SYMBOLES :</p> <p>⇒  : désigne les engagements du Conseil régional pour mettre en œuvre la stratégie.</p> <p>⇒ <u>Les éléments soulignés correspondent aux nouveaux projets contenus dans la stratégie (qui ne préexistaient pas).</u></p> <p>Orientation 1 : Associer les picards à la préservation et à la mise en valeur du patrimoine naturel régional</p> <p>1. Produire de nouveaux outils pédagogiques pour sensibiliser les élus locaux, le grand public et les jeunes, et valoriser les outils existants, afin de les mettre à disposition de l'ensemble des acteurs du territoire :</p> <p>Elaborer et diffuser des documents de sensibilisation et de présentation du patrimoine local, nommés « Cahiers du Patrimoine naturel », pour chacun des 16 Pays de Picardie, et éditer un ouvrage « Espaces naturels et richesses écologiques de Picardie » - Lancer un appel à projets pour inciter les acteurs régionaux à élaborer et à diffuser des actions et des outils pédagogiques relatifs au patrimoine naturel - Elaborer un répertoire en ligne des outils, actions et sites pédagogiques disponibles en Région Picardie - Programme pédagogique spécifique en direction des lycéens - Production de documents de sensibilisation sur le thème « consommation et biodiversité ».</p>



*La Région se propose d'impulser et de coordonner l'élaboration de documents sur le patrimoine naturel à l'échelle des Pays, ainsi que le lancement d'un **appel à projets** auprès des acteurs locaux pour susciter l'élaboration d'outils et d'actions pédagogiques.*

2. Organiser des campagnes d'information régionales et locales ainsi que des événements sur le patrimoine naturel pour faire percevoir les enjeux de la biodiversité :

Production d'émissions et d'articles en partenariat avec les médias régionaux – Monter une ou plusieurs opérations (ex : inventaire) impliquant la population dans des actions de terrain – Profiter des semaines régionales de l'environnement pour lancer des actions dédiées au patrimoine naturel.



La Région utilisera les médias dont elle dispose et les événements qu'elle organise pour faire progresser la culture et la sensibilité des acteurs au patrimoine naturel régional.

3. Améliorer la promotion de l'offre de découverte de la nature existante en la faisant connaître :

Elaborer le répertoire en ligne présenté dans le projet n°1, le mettre à jour annuellement et le diffuser largement – Elaborer et aider à la mise en œuvre de démarches et/ou d'outils de suivi de la fréquentation, de la satisfaction, et des attentes du public fréquentant les sites naturels.



La Région, avec les CPIE et autres acteurs concernés, soutiendra une centralisation de l'information relative aux outils, actions et sites pédagogiques de découverte de la nature. Elle favorisera également le suivi de ces actions.

4. Mobiliser les pratiquants des activités sportives et autres loisirs de pleine nature en faveur de la préservation du patrimoine naturel :

Production et diffusion de codes de bonne conduite assurant la promotion des pratiques et des comportements les plus respectueux du patrimoine - Introduire des modules de formation à l'écologie à destination des responsables bénévoles ou salariés des activités sportives et de loisirs - Développer un système de veille écologique organisé - Événementiel sur le patrimoine naturel et les sports et loisirs de nature, en lien avec les semaines régionales de l'environnement.



La Région s'associera aux actions pilotées par la DRDJS, le CRT, le CROS et les Départements dans le cadre du schéma régional des loisirs et sports de nature, en articulation avec les commissions et plans départementaux des espaces, sites et itinéraires relatifs aux sports de nature (CDESI/PDESI).

Orientation 2 : Renforcer et mutualiser la connaissance et les compétences, coordonner et évaluer les politiques en faveur de la biodiversité

5. Mettre en place un observatoire régional du patrimoine naturel :

Poursuite des inventaires prioritaires – Mise en place et actualisation de banques de données faune, flore, habitat compatibles avec le SINP – Définition des modes de coopération entre institutions publiques et associations – Production d'indicateurs d'état et de suivi du patrimoine naturel et de sa stratégie – Elaboration de programmes pluriannuels d'inventaires, de collectes de données, de cartographies et d'évaluations, conjointement par les partenaires de l'observatoire → typologie et cartographie des habitats naturels de Picardie – Elaboration d'un document pédagogique de présentation des réseaux écologiques identifiés.



Au travers de son soutien aux organismes producteurs de données, la Région incitera des collaborations entre ces structures. Elle apportera son soutien à la structuration d'un pôle de compétences et de gestion d'informations sur la faune sauvage. Ces deux pôles constitueront l'observatoire de la biodiversité, impulsé par la Région avec l'appui de l'Etat, et dont les travaux devront contribuer à orienter et évaluer l'action publique. L'ONCFS, les fédérations de chasseurs, l'ONEMA, les fédérations de pêche, le Groupe d'Etudes des Milieux Estuariens et Littoraux, seront notamment associés.

6. Installer et animer un comité des acteurs du patrimoine naturel :

Redéfinir la composition et le rôle du CRCEN (Comité régional de concertation des espaces naturels mis en place dans le cadre du CPER 2000 - 2006) pour en faire une instance de partage des enjeux et d'échanges d'expériences entre les acteurs concernés : élargir sa composition, renforcer son animation et le rythme de ses réunions.



Dans l'objectif de renforcer la culture commune entre les acteurs et de développer les échanges d'expériences, la Région et l'Etat continueront à co-animer ce dispositif. La Région renforcera les moyens humains dédiés à son animation.

7. Reconnaître et valoriser les actions exemplaires de préservation du patrimoine naturel :

Attribuer une « **marque de reconnaissance** » aux sites faisant l'objet d'actions de préservation du patrimoine naturel.



La Région associera l'Etat et les Départements à l'analyse de la faisabilité, ainsi qu'à la définition et à la mise en œuvre de cette démarche de reconnaissance des actions exemplaires. La mise en œuvre efficace de ce type de dispositif ne peut en effet se faire que dans un cadre partenarial et collégial.

8. Prendre une part active au pilotage et à la valorisation d'une étude interrégionale sur les continuités écologiques :

Mutualiser les connaissances, les expertises et savoir-faire pour définir une politique la plus pertinente et efficace possible pour préserver les continuités écologiques tout en inscrivant l'action dans une dimension interrégionale à l'échelle du grand bassin parisien : mutualisation des expertises et des expériences, réponse commune à un appel à projets national ou européen, élaboration conjointe et concertée des TVB...



La Région s'impliquera dans la définition et le pilotage de cette étude puis dans sa valorisation (prise en considération dans les SCOT, etc...).

• **Orientation 3 : Prendre en compte le patrimoine naturel dans l'aménagement, le développement et la gestion des territoires picards**

9. Impulser la réalisation de schémas locaux pour le patrimoine naturel :

Soutenir (appel à projets, élaboration de cahier des charges, de recommandations, comité de concertation, animation régionale...) l'élaboration par les collectivités de schémas locaux de préservation, gestion et valorisation du patrimoine naturel. Ces schémas visent à définir localement un programme d'actions opérationnel, à décliner la trame verte et bleue, et à la traduire dans les projets de territoire et les documents d'urbanisme.



La Région accompagnera les collectivités dans l'élaboration de ces schémas locaux, via notamment des appels à projets.

10. Développer des pratiques agricoles et sylvicoles favorables à la biodiversité et à la qualité des paysages :

Soutenir des actions favorisant le maintien ou la restauration d'habitats naturels agricoles ou forestiers de grande valeur écologique, ou renforçant la contribution des activités agricoles et forestières à la sauvegarde d'un réseau écologique régional fonctionnel : développement d'actions de sensibilisation et de conseil auprès des techniciens et propriétaires forestiers sur les enjeux écologiques, développement de mesures agri-environnementales au travers notamment du dispositif régional « Gestion de territoire », soutien aux systèmes d'élevage herbagers, au développement de l'agriculture biologique, etc.



*Au sein de ses politiques de soutien à l'agriculture et à la sylviculture régionale, la Région renforcera les actions en faveur du patrimoine naturel, via notamment le déploiement de l'outil **Gestions de Territoire**® dans une logique territoriale, et le soutien aux démarches de prise en compte de la biodiversité dans les outils de gestion sylvicole. A cette fin, elle mobilisera de l'expertise scientifique et technique sur la biodiversité.*

11. Promouvoir l'intégration de l'enjeu écologique dans la conception et la gestion des infrastructures de transport :

Limitier les impacts des infrastructures de transport sur les milieux naturels via la réalisation d'un bilan d'échanges d'expériences entre les principaux gestionnaires d'infrastructures (groupe de travail au sein du comité des acteurs du patrimoine naturel), et l'accompagnement de quelques opérations exemplaires.



Au travers de son futur Schéma régional des infrastructures et des transports, la Région veillera à intégrer au mieux l'impact des aménagements proposés sur le patrimoine naturel (réduction et compensation d'impacts). Dans le cadre de sa politique « vélo-routes et voies vertes », elle cherchera à obtenir la meilleure prise en compte possible de l'enjeu écologique dans la conception des voies. Elle impulsera par ailleurs un échange d'expériences entre les différents gestionnaires d'infrastructures (SANEF, SNCF ...) sur les modalités de gestion des voies de transports et de leurs « dépendances vertes ». Quelques actions à caractère exemplaire pourront également être soutenues.

12. Intégrer la biodiversité dans toutes les politiques régionales concernées, via la mise en place de modes coopératifs internes au Conseil régional :

Garantir la cohérence de l'action du Conseil régional en faveur de la biodiversité en exploitant les possibilités d'intervention de la Région dans les domaines où elle est maître d'ouvrage : prise en compte des enjeux écologiques dans le SRADDT, intégration de préoccupations relatives à la biodiversité dans sa politique de développement économique et territorial, de transports (déplacements doux), promotion d'un tourisme respectueux du patrimoine naturel → développement de modes collaboratifs entre la direction de l'environnement et les autres directions du Conseil régional.



Il s'agit pour la Région d'assurer une approche transversale et exemplaire de prise en compte du patrimoine naturel dans les politiques et les projets qu'elle met en œuvre directement ou qu'elle soutient financièrement. Il s'agira notamment de prendre en considération les enjeux et orientations de la stratégie régionale du patrimoine naturel dans le SRADDT. L'Agenda 21 régional contribuera en outre à la prise en compte effective de la biodiversité dans toutes les politiques concernées.

13. Développer la sensibilisation et la formation des acteurs locaux :

Au sein du futur comité régional des acteurs, identifier les besoins en matière de formation et élaborer un programme régional pluriannuel destiné aux acteurs locaux - Organisation de rencontres annuelles à destination des collectivités locales et d'organismes de conseil.



Au sein du comité des acteurs, la Région initiera un bilan des besoins de formation des acteurs et soutiendra l'élaboration de programmes de formation adaptés qu'elle pourra accompagner financièrement. Les collectivités (élus locaux et techniciens) en seront une cible privilégiée.





Orientation 4 : Consolider la trame verte et bleue (réseau régional des espaces naturels)

14. Garantir la bonne gestion des espaces remarquables :

Développer le réseau des sites remarquables gérés pour la préservation du patrimoine naturel : renforcement du soutien aux actions de gestion conservatoire d'espaces remarquables (soutien d'études préalables, d'actions de gestion conservatoire, renforcement de la concertation entre les principaux financeurs...) et mobilisation de la compétence RNR de la Région.



Il s'agit pour la Région, en complémentarité avec les autres partenaires et notamment les Départements, de renforcer son soutien à la gestion des espaces remarquables, en privilégiant les projets qui relèvent d'un enjeu patrimonial au moins de niveau régional, et qui impliquent fortement les collectivités locales. Sur des sites emblématiques pour lesquels elle souhaite mener une démarche de gouvernance exemplaire, la Région utilisera sa compétence en matière de réserves naturelles régionales.

Contenu de la stratégie	<p>15. Mettre en œuvre une stratégie de préservation des espèces menacées prioritaires :</p> <p>Elaborer une stratégie visant à garantir les conditions de maintien et de développement des populations d'espèces menacées d'extinction (identification d'espèces prioritaires, définition des continuités écologiques importantes pour la viabilité des populations...) - Renforcer l'élaboration et la diffusion des plans régionaux d'actions conservatoires d'espèces végétales menacées - Elaborer et mettre en œuvre des plans d'actions pour des espèces animales menacées – Etude de faisabilité d'une action relative aux plantes messicoles.</p> <p> <i>La Région poursuivra son soutien aux démarches de conservation des espèces végétales menacées dans l'objectif d'en accélérer la diffusion aux propriétaires et gestionnaires d'espaces. Elle impulsera, en partenariat avec l'Etat, des démarches similaires pour des espèces animales.</i></p> <p>16. Renforcer la contribution de la "nature ordinaire" à la sauvegarde de la biodiversité et de paysages de qualité :</p> <p>Soutenir des actions sur les milieux dits « ordinaires » visant notamment au maintien des continuités écologiques, impulser des actions de démonstration reproductibles: appels à projets thématiques annuels, valorisation des actions soutenues...</p> <p> <i>Dans l'objectif de conforter le rôle de la nature ordinaire dans la fonctionnalité du réseau écologique, la Région impulsera des actions de démonstration reproductibles et en assurera la valorisation. Des appels à projets seront lancés, conjointement avec les partenaires concernés, sur des thématiques telles que les mares, les bords de chemins ou de routes, les étangs de pêche ou de chasse, le bocage, la nature en ville ou dans les zones d'activités...</i></p> <p>17. Préserver la fonctionnalité écologique des écosystèmes aquatiques en particulier des fleuves et de leurs affluents</p> <p>Restaurer la fonctionnalité des milieux aquatiques et de leurs bassins versants : soutien d'actions spécifiques aux milieux aquatiques (rétablir la continuité linéaire et transversale des cours d'eau, restaurer les frayères naturelles, développer des pratiques agricoles et sylvicoles adaptées, suivre les populations de poissons...).</p> <p> <i>Il s'agit d'un champ d'intervention commun aux politiques de l'eau et du patrimoine naturel, ce qui a justifié qu'il soit identifié par un projet spécifique. Les actions de la politique de l'eau visant à améliorer la qualité et la gestion quantitative des ressources contribuent favorablement, voire sont un préalable nécessaire, à la préservation et à la reconquête des milieux aquatiques.</i></p> <p>18. Développer une action concertée pour prévenir ou limiter le développement des espèces végétales et animales invasives :</p> <p>Veille écologique permanente sur les espèces invasives, diffusion de la connaissance et actions spécifiques de sensibilisation auprès des acteurs concernés, promotion de comportements éco-responsables auprès d'entreprises vendant du matériel biologique, conduite d'actions de contrôle précoce de foyers d'infestation...</p> <p> <i>La Région, en partenariat avec l'Etat et les autres partenaires volontaires, poursuivra l'action engagée conjointement avec l'appui scientifique du Conservatoire botanique national de Bailleul, en élargissant progressivement l'action à la faune.</i></p>
Politiques sectorielles prises en compte	Agriculture, Forêt, Infrastructures, Transports, Schéma des loisirs et sports de nature, SRADDT, Politique de développement économique et territorial, Tourisme.
Prise en compte des engagements du Grenelle	Continuités écologiques : Ambition 4, ainsi qu'une prise en compte transversale dans la plupart des autres projets opérationnels.
Référence à d'autres documents territoriaux	SRADDT, Agenda 21, Schéma des loisirs et sports de nature.

Difficultés	<ul style="list-style-type: none"> • L'implication et les engagements de la Région pour décliner le cadre commun d'intervention sont très présents dans la rédaction de la stratégie. Il n'est pas toujours facile de différencier ce qui relève de la « stratégie du territoire », de ce qui relève de la « stratégie du Conseil régional » (qui ne devrait théoriquement n'être présentée que dans la délibération n°76-02-1 présentant les engagements spécifiques de la Région pour la mise en œuvre de la stratégie régionale du patrimoine naturel) → Pour plus de clarté, il conviendrait de bien différencier dans la stratégie, le cadre commun de référence, c'est-à-dire les orientations d'interventions communes au territoire, des engagements de la Région pour les mettre en œuvre. • Les projets opérationnels, ainsi que les engagements de la Région pour les mettre en œuvre, restent d'un niveau très général et peu détaillé. • Les enjeux présentés dans la stratégie sont généraux et relèvent plus d'éléments de diagnostic. • Une des difficultés soulignées par la Région est l'absence d'élément de chiffrage dans la stratégie. Il semblerait également qu'au niveau du contenu, les aspects paysagers n'aient pas été suffisamment pris en compte.
Réussites	<ul style="list-style-type: none"> • Cette stratégie a le mérite de concentrer dans un document partagé les principales interventions menées par les différents acteurs picards en matière de préservation du patrimoine naturel. • Dans la stratégie, l'intégration de la préservation du patrimoine naturel dans les politiques sectorielles territoriales, et notamment dans les politiques d'aménagement du territoire, fait l'objet d'une orientation à part entière. • Les interactions et liens possibles entre les différents projets opérationnels sont clairement explicités. • Les fiches descriptives des 18 projets opérationnels reprennent bien les points clés de leur mise en œuvre (objectif, contenu, modalités de mise en œuvre, calendrier, suivi...), et indiquent les pilotes du projet.

5.3 - Zoom sur sa mise en œuvre

Modalités de mise en œuvre	<p>Au même titre que la Région, chaque acteur du territoire peut s'engager, s'il le souhaite et en fonction de ses compétences, dans la mise en œuvre des orientations de la stratégie régionale pour la préservation du patrimoine naturel.</p> <p>La stratégie invite en effet les partenaires ayant participé à son élaboration à « <i>identifier les projets pour lesquels ils souhaitent ou peuvent s'impliquer</i> »¹². Pour cela, la stratégie prévoit l'élaboration d'une Charte régionale pour les milieux naturels qui permettra d'officialiser l'implication de chacun des acteurs souhaitant s'engager volontairement dans la mise en œuvre de la stratégie. Les modalités d'élaboration, de contenu et de suivi de cette Charte ne sont pas définies.</p>
Identification des moyens	<p>Moyens réglementaires :</p> <p>Dans le cadre de sa délibération précisant ses engagements pour mettre en œuvre la stratégie régionale pour le patrimoine naturel, la Région s'engage à utiliser sa compétence en matière de réserves naturelles régionales sur des sites emblématiques pour lesquels elle souhaite mener une démarche de gouvernance exemplaire. En effet, « <i>cet outil, d'une mise en place assez lourde, sera utilisé par le Conseil Régional pour les situations dans lesquelles il apportera une véritable plus value : apport de garanties d'une bonne gouvernance des sites sous l'autorité du Conseil Régional [...], apport possible d'une grande pérennité de la protection réglementaire, apport de notoriété</i> ». Par ailleurs, la Région ne souhaite mettre en place qu'un nombre restreint de RNR, d'autres modes d'intervention étant privilégiés comme les modes contractuels de maîtrise foncière et d'usage¹³.</p>

¹² Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2008, p.3.

¹³ Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2008, p.41.

Identification des moyens	<p>Moyens financiers :</p> <p>La stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie ne contient aucun élément financier.</p> <p>La délibération n°76-02-1 précisant les engagements spécifiques de la Région relève de la ligne budgétaire « Patrimoine naturel » du Conseil régional de Picardie, qui est d'environ 2 millions d'euros par an. A noter que la plupart des engagements de la Région supposent une aide financière régionale (ex : le projet opérationnel n°9 prévoit la possibilité d'un financement régional pour une ingénierie à l'échelle des Pays en lien avec la politique de l'eau).</p> <hr/> <p>Moyens fonciers :</p> <p>Quelques actions pédagogiques menées par le Conseil régional à destination des lycées. Ces actions ont surtout une valeur symbolique et d'exemplarité.</p> <hr/> <p>Moyens directs : Synthèse des moyens directs présentés pour la mise en œuvre de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Organisation d'événements, réalisation de documents, mobilisation des médias régionaux: documents pédagogiques pour la sensibilisation et la formation des élus et du grand public à l'importance de la préservation du patrimoine naturel ; codes de bonnes pratiques à destination des pratiquants d'activités sportives... • Mise en place d'un observatoire régional du patrimoine naturel. • Lancement d'appels à projets : pour l'élaboration et la diffusion d'actions et d'outils pédagogiques reproductibles relatifs au patrimoine naturel ; pour la réalisation d'actions sur les milieux naturels dit « ordinaires »... • Elaboration d'un répertoire en ligne des outils, actions et sites pédagogiques disponibles en région Picardie. • Elaboration d'une marque de reconnaissance des sites faisant l'objet d'actions de préservation du patrimoine naturel. • Soutien à l'élaboration de schémas locaux pour le patrimoine naturel : la Région pourra soutenir financièrement l'ingénierie territoriale nécessaire à l'échelle des Pays. • Programme régional pluriannuel de sensibilisation et de formation des acteurs locaux. • Modes contractuels de maîtrise d'ouvrage et d'usage du Conseil régional : contractualisation avec les gestionnaires de sites, les agriculteurs, sylviculteurs... • Plans régionaux d'actions conservatoires d'espèces animales et végétales menacées. • Développement de mesures agri-environnementales (MAE) au travers du dispositif régional « Gestions de Territoire® » qui est l'un des outils majeurs de la politique agricole de la Région Picardie (gestion des milieux remarquables gérés par l'agriculture (prairies humides, larris ou savarts...), entretien et restauration des continuités écologiques (bandes enherbées, jachères, bandes de recoupement, haies...), promotion de démarches collectives et territoriales, renforcement de l'animation dans des territoires à forts enjeux (Bray, Thiérache...), etc.). <p>Pour la mise en œuvre de ces différents types d'interventions, le Conseil régional peut intervenir comme organisme moteur, financeur, maître d'ouvrage, ou encore animateur.</p>
Modalités de gouvernance pour la mise en œuvre de la stratégie	<ul style="list-style-type: none"> • Des pilotes et des partenaires potentiels sont identifiés pour mettre en œuvre chacun des 18 projets (soit 64 organismes : 12 services de l'Etat et établissements publics, 22 associations/fédérations, 10 organismes régionaux et départementaux, 7 structures de coopération territoriale, 3 organisations professionnelles, 3 acteurs de la formation et de l'enseignement, 7 gestionnaires d'infrastructures)¹⁴. <ul style="list-style-type: none"> ➢ Pilotage par 1 organisme : Région (projets 2,11, 12) ou Départements (projet 3) ➢ Copilotage entre plusieurs organismes : Région et Départements (projet 16), DREAL et Région (projets 5, 6, 10), Région et DREAL et Départements (projets 1, 7, 9, 14), autres : DREAL/Région/CBNB (projet 18), etc. Pour la plupart des copilotages Région, DREAL et Départements sont « associés ».

¹⁴ Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2008, p.50.

Modalités de gouvernance pour la mise en œuvre de la stratégie	<ul style="list-style-type: none"> • Les instances de gouvernance prévues pour la mise en œuvre de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie. <ul style="list-style-type: none"> ➤ La stratégie régionale pour le patrimoine naturel prévoit la <u>mise en place et l'animation d'un comité des acteurs du patrimoine naturel</u>. Ce comité a vocation à devenir une instance de partage des enjeux et d'échanges d'expériences entre les acteurs du territoire concernés par la préservation du patrimoine naturel, afin de permettre le développement d'une culture commune. Concrètement, il s'agit de redéfinir la composition et les rôles du comité régional de concertation des espaces naturels (CRCEN) mis en place dans le cadre du CPER 2000 – 2006 : élargir sa composition, renforcer son animation et le rythme de ses réunions, organiser des ateliers techniques et des visites de terrain, etc. <p>Pour l'instant, ce comité, qui pourrait également servir de comité de suivi de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel, n'a pas vu le jour¹⁵.</p> ➤ Certains des projets opérationnels composant le programme d'actions de la stratégie prévoient par ailleurs la création de différentes instances visant à mettre en œuvre et/ou à suivre « individuellement » les projets. A titre d'exemple : <ul style="list-style-type: none"> ✓ le projet 7 prévoit la mise en place d'un comité d'agrément collégial pour l'attribution de la marque de reconnaissance des sites faisant l'objet d'actions de préservation ; ✓ le projet 9 évoque la mise en place d'un comité de concertation locale réunissant les acteurs locaux pour la mise en place des schémas locaux pour le patrimoine naturel ; ✓ le projet 11 prévoit la mise en place d'un groupe de travail « infrastructure » au sein du comité des acteurs du patrimoine naturel. <p>A ce jour, aucune de ces instances n'a vu le jour.</p> • La clé de voute de la mise en œuvre de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie est la future Charte régionale pour les milieux naturels : <ul style="list-style-type: none"> ➤ Organiser la gouvernance pour la mise en œuvre de la stratégie ➔ préciser « qui fait quoi et comment » : c'est au travers de cette charte que tous les acteurs qui le souhaitent pourront préciser leur engagement et leur rôle dans la mise en œuvre concrète de la stratégie et de ses projets opérationnels, favorisant ainsi l'organisation entre acteurs concernés et entre projets. ➤ Organiser la gouvernance pour le suivi de la stratégie : cette charte doit notamment préciser les principes de fonctionnement et l'implication de chaque partie prenante dans le comité des acteurs du patrimoine naturel (<i>voir ci-dessus</i>). ➤ Un engagement des principaux acteurs concernés : cette charte n'aura probablement aucune valeur juridique, mais il s'agit d'un engagement de principe pouvant favoriser l'engagement concret des acteurs ayant participé à l'élaboration de la stratégie dans sa mise en œuvre. <p>A ce jour, cette charte n'a pas été élaborée.</p> • En interne au Conseil régional les interactions interservices existent dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie, notamment entre les services « Patrimoine naturel », « Agriculture », « Développement rural » et la direction « Aménagement », mais elles sont encore jugées insuffisantes.
Difficultés	<ul style="list-style-type: none"> • La charte régionale pour les milieux naturels « socle d'intervention commun en faveur de la biodiversité et des espaces naturels, rappelant le rôle et les engagements des acteurs volontaires »¹⁶ constitue l'élément clé de la mise en œuvre de la stratégie. Or, près de 2 ans après la validation de la stratégie, elle n'a toujours pas été élaborée. <p>Il serait souhaitable que cette charte voit le jour au plus tôt, afin d'assurer une mise en œuvre effective de la stratégie et de relancer la dynamique partenariale mise en place lors de l'élaboration de la stratégie.</p>


¹⁵ « L'avancement de la mise en œuvre de la stratégie et ses résultats seront régulièrement présentés à cette instance » : Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2008, p.29.

¹⁶ Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2008, p.3.

Difficultés	<ul style="list-style-type: none"> De même, le comité des acteurs du patrimoine naturel, principale instance de gouvernance collégiale prévue pour la mise en œuvre de la stratégie, n'est pas mis en place. Les différentes instances proposées pour la mise en œuvre des projets sont par ailleurs multiples et il n'est pas toujours facile de percevoir les liens et articulation possibles entre elles. <p>⇒ Suite à son élaboration et à sa validation, la stratégie souffre d'un manque d'animation dans sa mise en œuvre :</p> <ul style="list-style-type: none"> Le Conseil régional a initié et animé la démarche. La Région s'est ensuite lancée dans la mise en œuvre de ses engagements. Pour cela, elle dispose de deux chargés de mission. Ces moyens humains restreints, bien qu'en augmentation par rapport à la situation prévalant à la stratégie, ne permettent pas d'assurer en parallèle l'animation globale et le suivi de la mise en œuvre globale de la stratégie. En l'absence de charte régionale pour les milieux naturels quel(s) organisme(s) est (sont) reconnu(s) comme légitime(s) pour assurer cette animation ? <ul style="list-style-type: none"> Dans ce contexte de « relâchement » à l'heure de mettre en œuvre la stratégie, ce qui existait déjà se poursuit « normalement », mais les nouveaux projets peinent à voir le jour. Le calendrier indicatif de mise en œuvre de la plupart des projets ne concerne généralement que la période 2009-2011, ce qui laisse peu de temps pour leur réalisation. Malgré le fléchage des pilotes potentiels des projets opérationnels, il est parfois difficile de discerner les interventions relevant de la responsabilité de la Région, de celles destinées aux autres partenaires. L'intervention de la Région en faveur des parcs naturels régionaux (PNR) n'est pas mentionnée dans la stratégie. Cette absence est notamment due au fait que les PNR relèvent de la politique régionale de développement territorial et sont suivis par la Direction en charge de l'aménagement du territoire.
Réussites	<ul style="list-style-type: none"> Les principales modalités de mise en œuvre de la stratégie sont prévues et clairement identifiées dans la stratégie régionale pour le patrimoine naturel. Le Conseil régional s'est immédiatement engagé dans la mise en œuvre de la stratégie en déclinant ses orientations dans sa politique d'action en faveur de la biodiversité. La stratégie prévoit bien dans sa mise en œuvre l'implication des principaux acteurs du territoire concernés par la préservation du patrimoine naturel. La stratégie prévoit d'initier certains projets en priorité (10 sur 18). Des relations avec l'Etat et les Départements, mais essentiellement via des modalités informelles et le « partage » d'opérateurs communs, facteur de mise en synergie des interventions des différentes institutions (CSNP, CBNBP, Picardie nature...).

5.4 - Zoom sur son suivi-évaluation

Définition d'indicateurs	Oui. Des indicateurs de réalisation, de résultat ou de performance sont identifiés pour chacun des 18 projets opérationnels. Ils restent toutefois à préciser et valider dans de multiples cas.
Définition de résultats attendus	Oui, parfois quantifiés (ex : 5 à 10 démarches locales par an pour le projet d'élaboration des schémas locaux pour le patrimoine naturel).
Modalités de suivi/évaluation de la stratégie	<p><i>Prévues :</i></p> <p>Renseignement des indicateurs, et réalisation de bilans de mise en œuvre de la stratégie régionale destinés à être publiés régulièrement dans le cadre du projet d'observatoire régional du patrimoine naturel.</p> <p><i>Réalisées :</i></p> <p>A ce jour aucun suivi collégial de la stratégie n'est effectué, les instances prévues à cet effet n'ayant pas été mises en place.</p>

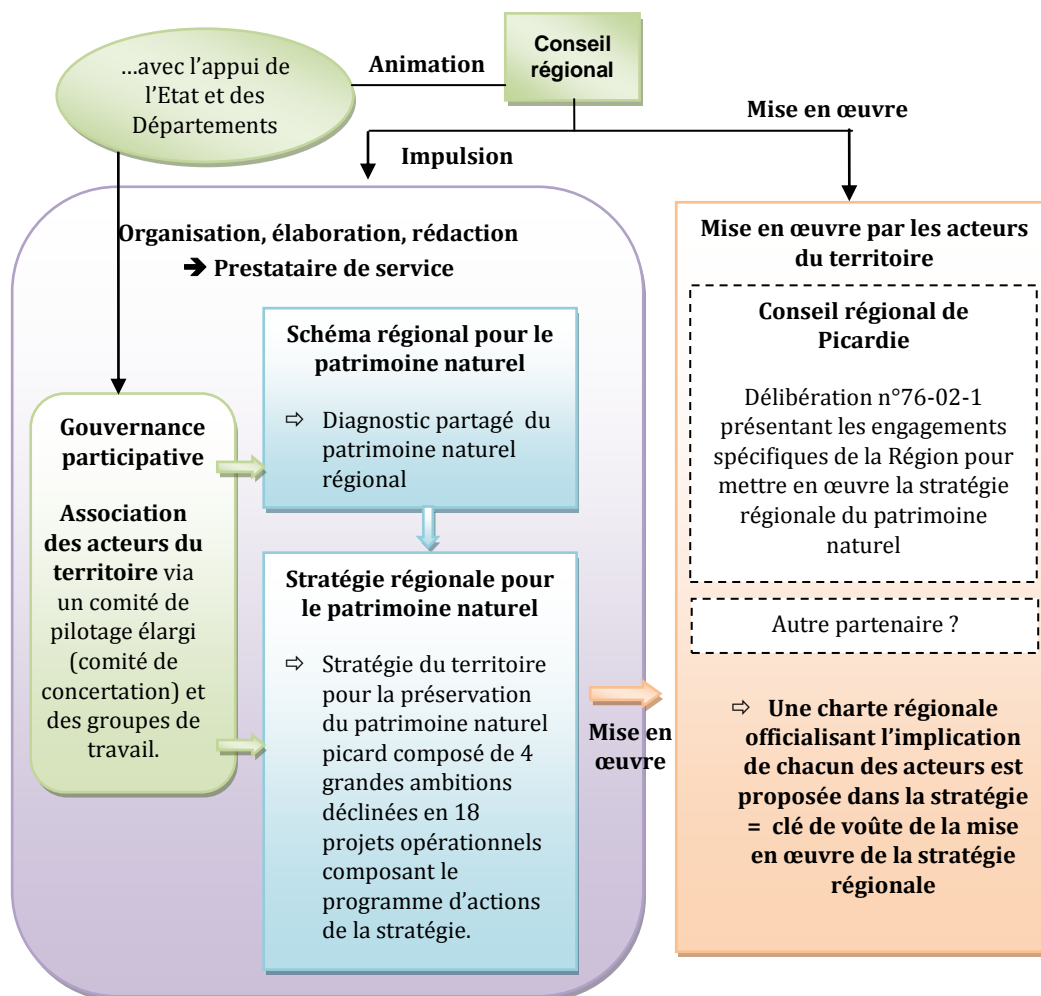
Gouvernance	 Pour plus de détails voir la partie « Zoom sur sa mise en œuvre ».
Difficultés	Une absence de suivi/évaluation collégial de la stratégie ne permettant pas de communiquer sur les résultats obtenus et donc de valoriser les expériences menées.

5.5 - Zoom sur ses premières réalisations et ses premiers résultats

Principales réalisations et résultats	<p>La Région poursuit les interventions en faveur du patrimoine naturel qu'elle menait déjà avant la mise en place de la stratégie (ex : contractualisation avec les gestionnaires du territoire, plans régionaux d'actions pour les espèces menacées, etc.).</p> <p>En ce qui concerne la réalisation des nouveaux projets, et à titre d'exemple :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mise en place d'un observatoire régional du patrimoine naturel : Ce projet avance, mais plus lentement que prévu. La structure pivot pour la faune est identifiée, il s'agit de Picardie nature. • Elaboration d'un répertoire en ligne des outils, actions et sites pédagogiques disponibles en région Picardie pour améliorer la promotion de l'offre de découverte de la nature existante : à ce jour cette action n'est pas lancée. • Soutien à l'élaboration de schémas locaux pour le patrimoine naturel : A ce jour, une réflexion sur l'élaboration et la mise en œuvre de ces schémas a été engagée avec la DREAL Picardie. Une version de travail du cahier des charges vient d'être finalisée. Des projets sont à l'étude, mais on ne compte pas pour l'instant de réalisation concrète, la communication vers les territoires concernés n'ayant pas été lancée. • Mise en place d'une formation sur la préservation du patrimoine naturel à destination des agents territoriaux en collaboration avec le Département de l'Aisne.
---------------------------------------	---

6. Bilan synthétique

Schéma synthétique de la stratégie :



Principaux freins et difficultés rencontrés

1) Une différenciation entre « stratégie du territoire » et « engagements du Conseil régional » parfois peu lisible dans la rédaction de la stratégie.

Le Conseil régional de Picardie a initié et animé l'élaboration de la stratégie régionale pour le patrimoine naturel. Son implication et ses engagements sont très présents dans la rédaction de la stratégie, et il est parfois difficile de différencier ce qui relève de la « stratégie du territoire », c'est-à-dire du cadre commun d'intervention devant être décliné volontairement par les acteurs locaux concernés, des « engagements du Conseil régional » pour mettre en œuvre cette stratégie. Cette stratégie est par ailleurs composée en grande partie par des actions de la Région préexistantes.

Ce manque de lisibilité pourrait engendrer une certaine « confusion », et constituer un frein à l'appropriation de la stratégie régionale par les différents acteurs locaux concernés, et à leur engagement dans sa mise en œuvre.

2) La mise en œuvre de la stratégie régionale repose sur deux éléments clés qui n'ont toujours pas été mis en place :

- la stratégie prévoit l'élaboration d'une **Charte régionale des milieux naturels** dans laquelle tous les acteurs du territoire qui le souhaitent indiquent leurs engagements et leurs rôles dans la mise en œuvre des orientations de la stratégie ;
- le **comité des acteurs du patrimoine naturel** a vocation à devenir une instance de partage et d'échanges d'expériences entre les acteurs du territoire concernés par la préservation du patrimoine naturel. Il pourra également assurer le suivi de la stratégie.

Principaux freins et difficultés rencontrés	<p>3) A ce jour, seul le Conseil régional a formellement précisé, dans sa délibération n°76-02-1, ses engagements pour mettre en œuvre la stratégie régionale. Cette situation peut s'expliquer en partie par :</p> <ul style="list-style-type: none"> • un manque d'animation de la stratégie suite à son élaboration et à sa validation : <ul style="list-style-type: none"> ✓ manque de moyens humains : le Conseil régional dispose de 2 chargés de mission chargés de mettre en œuvre les engagements de la Région ; ✓ reconnaissance et légitimité : quel organisme ou structure peut assurer l'animation et le suivi de la mise en œuvre de cette stratégie partagée ? ➔ Un certain « essoufflement » de la dynamique partenariale suite à l'élaboration et à la validation de la stratégie régionale. • une mise en œuvre de la stratégie régionale qui repose sur le positionnement et l'engagement volontaire des acteurs locaux... sans que des leviers d'actions réellement incitatifs soient mis en place... <p>4) Une prise en compte de la préservation du patrimoine naturel dans les autres politiques sectorielles régionales qui pourrait être renforcée, tout comme les échanges entre la direction de l'environnement et les autres directions sectorielles du Conseil régional.</p> <p>5) Pas de suivi-évaluation collégial de la stratégie : les modalités de suivi-évaluation sont prévues dans les documents, mais aucune d'entre-elles n'est actuellement mise en place ou envisagée pour suivre et/ou évaluer la stratégie.</p>
Principaux leviers d'actions, réussites et valeur ajoutée identifiés	<p>1) Malgré ses imperfections et son manque d'opérationnalité, cette stratégie constitue un cadre commun d'intervention qui n'existait pas auparavant et auquel les acteurs du territoire peuvent maintenant se référer ➔ base d'une action commune et cohérente pour une meilleure préservation du patrimoine naturel picard.</p> <p>2) Une structuration claire des différents documents composant la stratégie : le diagnostic (Schéma régional pour le patrimoine naturel), la stratégie régionale qui en découle (stratégie régionale pour le patrimoine naturel), et la première composante de sa mise en œuvre : les engagements de la Région pour appliquer le cadre commun d'intervention (délibération n°76-02-1)...malgré un certain manque de lisibilité dans la rédaction même de la stratégie (voir difficulté n°1 ci-avant).</p> <p>3) Mise en place d'une démarche participative ayant mobilisé la plupart des acteurs locaux concernés, et ayant permis de renforcer le partenariat DREAL/Conseil régional de Picardie.</p> <p>4) L'identification de milieux et de territoires à enjeux dans le diagnostic (Schéma régional pour le patrimoine naturel) permet aux différents acteurs concernés, et notamment au Conseil régional, de mieux cibler ses interventions et de faire des choix dans ses interventions le cas échéant.</p> <p>5) L'élaboration de cette stratégie et les engagements du Conseil régional pour y répondre ont permis de donner plus de cohérence et de lisibilité aux interventions de la Région en matière de préservation du patrimoine naturel.</p> <p>6) Une volonté de prendre en compte la préservation du patrimoine naturel dans les autres politiques sectorielles, et notamment d'aménagement du territoire. La préservation de la nature ordinaire occupe également une place non négligeable dans la stratégie.</p>
Besoins	<ul style="list-style-type: none"> • Relancer la dynamique partenariale pour la mise en œuvre de la stratégie : animation, élaboration de la Charte régionale des milieux naturels, et mise en place du comité des acteurs. • Développer l'implication des acteurs dans la mise en œuvre de la stratégie et assurer l'articulation entre les différentes interventions (complément, synergie). • Dans la mise en œuvre des engagements régionaux, renforcer l'intégration de la préservation du patrimoine naturel dans les autres politiques sectorielles de la Région.

7. Références bibliographiques

- Contrat de projets Etat Région 2007 – 2013 Picardie, Conseil régional et Préfecture de la région Picardie, ADEME, Agences de l'eau Artois-Picardie et Seine Normandie, 2007.
- Délibération n°76-02-1 du Conseil régional de Picardie du 30 janvier 2009 relative à la stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2009.
- Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire, Objectif Picardie 2030, Conseil régional de Picardie, novembre 2009.
- Schéma régional du patrimoine naturel, diagnostic, Conseil régional de Picardie, 2008.
- Stratégie régionale pour le patrimoine naturel de Picardie, Conseil régional de Picardie, 2008.